

전문위원 검토보고서

충청북도 장기등 기증 장려에 관한 조례 전부개정조례안



정책복지위원회 수석전문위원

검 토 보 고 서

1. 발 의 자 : 육미선 의원 등 7인

2. 발의일자 및 회부일자

- 발의일자 : 2019년 8월 16일
- 회부일자 : 2019년 8월 21일

3. 제안사유

- 장기등 및 인체조직의 기증 장려를 위해 필요한 사항과 기증자에 대한 예우 및 지원에 관한 사항 등을 규정함으로써 생명나눔 실천과 도민 보건향상에 이바지하려는 것임.

4. 주요내용

- 가. 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻과 도지사의 책무를 규정함.(안 제2, 3조)
- 나. 위원회의 기능을 기존 충청북도지역보건의료심의위원회가 대신할 수 있도록 규정함. (안 제5조)
- 다. 도지사가 장기이식등록기관과 장기기증 접수창구를 설치·운영하거나, 시군 및 의료기관 등에 설치를 권장하고, 필요한 지원을 할 수 있도록 규정함. (안 제6조)
- 라. 장기 및 인체조직 기증자, 기증희망자에 대한 예우 및 지원에 대해 규정함. (안 제7조)
- 마. 도내 장기이식등록기관과 장기기증 접수창구를 설치한 공공기관에 홍보 경비를 지원할 수 있도록 규정함. (안 제9조)
- 바. 도내 장기 기증 장려활동을 추진하는 비영리법인 및 단체에 대한 지원 근거를 규정함. (안 제11조)
- 사. 기증 활성화에 공로가 있는 단체 및 개인 포상에 대해 규정함.(안 제12조)

5. 검토의견 (수석전문위원 이강근)

가. 제출배경

- 장기이식대기자 수에 비해 장기기증자 또는 희망자가 부족한 수급불균형 현상에 대한 대책으로 장기등 기증 및 인체조직 기증에 대한 인식을 새롭게 하고, 기증을 장려할 필요성이 있음.

<충청북도 장기이식대기자 및 기증자 현황>

구 분	2017년	2018년	2019년 7월
장기이식대기자	120명	131명	88명
장기기증자	88명	98명	57명

※ 자료: 질병관리본부 장기이식관리센터 통계

- 이에 장기와 인체조직의 용어를 명확히 하고, 기증자와 기증희망자에 대한 예우 및 지원을 확대하며, 장기 및 인체조직 기증의 날 및 관련 유공자에 대한 포상 규정을 신설하는 등 조례를 정비하여 기증운동 활성화 및 도민 보건향상에 기여하고자 함.

나. 주요내용 검토

- 전부개정 조례안에는, 현행 조례에서 기증 대상을 「장기등 이식에 관한 법률」에 따른 장기등으로 국한시킨 것을 확대하여 「인체조직안전 및 관리 등에 관한 법률」에 따른 인체조직도 포함하여 규정함.

□ 「인체조직안전 및 관리 등에 관한 법률」 제3조

1. "인체조직"이라 함은 장기등이식에관한법률 제3조제1호의 규정에 의한 장기등에 속하지 아니하는 다음 각목의 1에 해당하는 것(이하 "조직"이라 한다)을 말한다.
 - 가. 뼈·연골·근막·피부·양막·인대 및 건
 - 나. 심장판막·혈관
 - 다. 신체의 일부로서 사람의 건강, 신체회복 및 장애예방을 위하여 채취하여 이식될 수 있는 것으로 대통령령이 정하는 것

- 안 제2조(정의)에는 “인체조직”, “장기기증 접수창구” 등 본 조례에서 사용하고 있는 주요용어에 대한 구체적인 정의를 규정함.
- 안 제3조에는 도민이 장기 및 인체조직의 기증에 적극 참여할 수 있도록 시책을 개발하고 추진하도록 도지사의 책무를 규정함.
- 안 제5조에는 현행 ‘충청북도 장기기증운동추진위원회’를 별도 설치하지 않고 그 기능을 「충청북도지역보건의료심의위원회조례」에 따라 설치된 충청북도지역보건의료심의위원회가 대신할 수 있도록 규정함.
 - 이는 유사 위원회의 중복설치를 피하기 위한 조치로 타당하다고 판단됨.
- 안 제6조에는 장기 및 인체조직 기증자, 기증희망자 및 이식대기자 등록에 관한 업무 수행을 위하여 법 제13조에 따른 장기이식등록기관과 접수창구를 설치·운영할 수 있도록 규정함.
 - 「인체조직안전 및 관리 등에 관한 법률」 제7조의3에 따라, 인체조직 기증자 등록기관은 기존 장기이식등록기관에서 별도의 지정 절차 없이 등록기관 업무를 수행할 수 있음.
 - 등록기관외에도 타 시·도의 경우 지역주민들의 접근이 용이한 공공 시설 내에 장기기증 접수창구를 설치해 장기기증에 대한 인식개선 및 기증을 독려하고 있음. 현행 법상 접수창구의 설치·운영은 문제가 되지 않는바 본 조례에 접수창구 설치에 관한 사항을 포함한 것은 타당하다고 판단됨.
 - ※ 장기기증 접수창구: 기 및 인체조직 기증희망자의 신청접수 내용을 법 제 13조에 따른 장기이식등록기관에 보내기 위하여 주민이 이용하기 편리한 공공시설 내에 설치한 창구
 - 현재 충북에는 접수창구는 없고, 장기이식등록기관 14개소가 운영 중이며, 이중 4개소가 인체조직 등록기관 업무를 함께 수행하고 있음.

<참고자료1. 참조>

- 안 제7조(예우 및 지원)에는, 기존 장기 및 인체조직 기증자와 기증희망자를 대상으로 의료시설 진료비 감면, 도가 운영하는 시설물의 사용료, 입장료, 관람료, 주차료 등 감면과 더불어 장기 및 인체조직 기증자의 유가족에 대한 심리치료 프로그램 제공, 장기 및 인체조직 기증자를 기리기 위한 추모공원 조성, 조형물 설치 등 기념사업에 관한 사항을 규정함.
 - 장기 및 인체조직의 기증 확산을 위해 기증자에 대한 예우와 지원에는 별다른 이견은 없을 것이나, 기증희망자의 경우, 등록 후 본 조례에 따른 수혜를 받고도 본인의 변심 혹은 유가족의 반대 등으로 실제 기증이 이루어지지 않는 상황이 발생한 여지가 있음. 따라서 감면의 범위와 절차 규정 및 시행에 있어 세심한 검토가 필요할 것으로 판단됨.
- 안 제8조에는, 도민의 장기 및 인체조직 기증 활성화를 위하여 매년 9월 9일을 장기 및 인체조직 기증의 날로 지정·운영하도록 규정함.
 - 「장기등 이식에 관한 법률」 제6조의2에서는 장기등기증자의 이웃사랑과 희생정신을 기리고, 생명나눔문화를 확산하기 위하여 매년 9월 중 두 번째 월요일부터 1주간을 생명나눔 주간으로 정하고, 국가와 지방자치단체는 생명나눔 주간의 취지에 적합한 기념행사를 실시할 수 있도록 규정하고 있음.
- 안 제9조에는, 도내에 설치된 등록기관 및 접수창구를 설치한 공공기관에 예산의 범위에서 장기 및 인체조직 기증 장려를 위한 홍보 경비를 지원할 수 있도록 규정하였고,
- 안 제11조에는, 기증 장려활동을 추진하는 도내 비영리법인·단체 등에 예산의 범위에서 필요한 경비를 지원할 수 있도록 규정함.
- 안 제12조에는, 장기 및 인체조직 기증 활성화를 위한 사업에 공로가 인정되는 단체 및 개인에 대하여 「충청북도 포상조례」에 따라 포상할 수 있도록 규정함.

다. 종합 검토의견

- 본 조례안은 이식을 필요로 하는 환자가 소중한 생명을 되찾을 수 있는 기회를 확대시키고자, 장기 및 인체조직의 기증 장려에 필요한 사항을 규정한 것임.
- 최근 우리사회는 인구 고령화 및 첨단 의료기술의 눈부신 발달 등으로 장기 및 인체조직의 수요는 빠르게 증가하고 있는 반면, 기증은 매우 저조한 실정인 바, 수급불균형 현상에 대한 대책으로 장기 기증 및 인체조직 기증에 대한 인식을 새롭게 하고, 기증을 장려하기 위한 본 조례의 개정은 바람직하다고 판단됨.
- 또한, 본 조례안은 법적으로 문제가 없으며, 절차상 조례안 예고 및 집행부 협의를 거친 바 타당하다고 판단됨.

<참고자료1>

□ 충청북도 장기이식 / 인체조직* 등록기관 현황(14개소/4개소)

순번	구분	기관명	주소	등록번호
1	보건의소 (7)	청주시 상당보건소*	청주시 상당구 남일면 단재로 480	400
2		청주시 서원보건소*	청주시 서원구 사직대로 227 (사직동)	313
3		청주시 흥덕보건소*	청주시 흥덕구 비하로12번길 46 (비하동)	315
4		청주시 청원보건소*	청주시 청원구 오창읍 과학산업3로 238	399
5		충주시보건소	충주시 으뜸로 21 (금릉동)	451
6		제천시보건소	제천시 의림대로242 (청전동)	316
7		보은군보건소	보은군 보은읍 동광길 50	233
8	의료기관 (5)	충북대학교병원	청주시 서원구 1순환로 776 (개신동)	44
9		남궁비뇨기과	청주시 서원구 사직대로 82-1 (사창동)	70
10		신승준내과의원	충주시 계명대로 253 (연수동)	61
11		옥천성모병원	옥천군 옥천읍 성왕로 1195	234
12		충청북도 청주의료원	청주시 서원구 흥덕로 48 (사직동)	190
13	운전면허 시험장 (2)	경찰공제회(충북의원)	청주시 상당구 가덕면 교육원로 131-20	256
14		경찰공제회(충주의원)	충주시 대가주1길 16 (가주동)	257

※ 자료: 질병관리본부 장기이식관리센터 통계

<참고자료2>

□ 충청북도 장기 및 인체조직 기증희망자 및 기증자 현황 (2017년~2019년)

(단위: 명)

구분	2017년	2018년	2019년 7월
장기 기증희망자	2,615	2,150	1,256
장기기증자	88	98	57
인체조직 기증희망자	666	850	502
인체조직 기증자	28	34	12