

1996년도 제1회
충청북도 교육비 특별회계 추가경정예산(안)

심 사 보 고 서

예산결산특별위원회

목 차

| | |
|-----------------------|-----|
| 1. 심 사 결 과 | 259 |
| 2. 제안설명요지 | 259 |
| 3. 전문위원 검토보고 요지 | 263 |
| 4. 소위원회 검토보고 요지 | 268 |
| 5. 수정 (안) 요지 | 268 |
| 6. 심 사 결 과 | 269 |
| 7. 소수의견요지 | 269 |

1996년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 추가경정예산(안)

심 사 보 고 서

1. 심 사 경 과

- 가. 제안일자 및 제출일자 : 1996. 4. 8 충청북도교육감
- 나. 회 부 일 자 : 1996. 4. 23
- 다. 상 정 일 자 (제124회 임시회) : 1996. 4. 24
 - 제1차 예결위원회 (1996. 4. 24)
 - 1996년 제1회 추가경정예산(안) 상정, 검토보고, 질의답변
 - 1996년 제1회 추가경정예산(안) 심의
 - 제1차 예결위원회 (1996. 4. 24)
 - 예산(안) 조정 위원회 구성
 - 제2차 예결위원회 (1996. 4. 26)
 - 위원회 조정(안) 심의, 의결

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 관리국장 신 재 철)

- 가. 예산(안)의 편성방향
 - 지방교육재정 운용의 기본방향
 - 교육비의 투자 효율성을 극대화
 - 학생수용시설 확충으로 교육여건 개선
 - 노후된 교육시설 개선으로 교육의 질적수준제고
 - 교육개혁 추진의 기반조성

□ 주요투자시책 사업

- 인건비 확보
- 신설학교 학생수용시설 및 학교이전 사업
- 교육환경개선사업
- 과학교육원 이전등 특별교부금 사업
- 교과연구 활동지원등 보조금 사업
- 실업교육의 확충 및 내실화
- 교육복지증진을 통한 사기진작
- 학교급식 확대

나. 예산(안)의 총괄

○ 예산규모

(단위 : 천원)

| 구 분 | 예 산 액 | | 기 정 예 산 액 | | 증 감 | |
|--------|-------------|------|-------------|------|------------|-------|
| | 금 액 | % | 금 액 | % | 금 액 | % |
| 합 계 | 627,561,246 | 100 | 558,983,775 | 100 | 68,577,471 | 12.3 |
| 교육위원회비 | 755,175 | 0.1 | 655,234 | 0.1 | 99,941 | 15.3 |
| 본 청 | 516,232,942 | 82.3 | 478,960,236 | 85.7 | 37,272,706 | 7.8 |
| 교 육 청 | 108,692,142 | 17.3 | 75,297,247 | 13.5 | 33,394,895 | 44.4 |
| 예 비 비 | 1,880,987 | 0.3 | 4,071,058 | 0.7 | △2,190,071 | △53.8 |

○ '96년도 제1회 교육비 특별회계 예산(안)은 6,275억 6,124만 6천원으로

'96년도 당초예산 5,589억 8,377만 5천원의 12.3%가 증액된 규모임.

다. 교육비 특별회계 세입예산(안) 규모

(단위 : 천원)

| 구 분 | 예 산 액 | | 기 정 예 산 액 | | 증 감 | |
|-----------------------|-------------|------|-------------|------|------------|--------|
| | 금 액 | % | 금 액 | % | 금 액 | % |
| 합 계 | 627,561,246 | 100 | 558,983,775 | 100 | 68,577,471 | 12.3 |
| 국가부담수입 | 564,912,158 | 90.0 | 512,457,528 | 91.7 | 52,454,630 | 10.2 |
| · 지방교육재정교부금 | 420,835,090 | 67.1 | 394,890,502 | 70.6 | 25,944,588 | 6.6 |
| · 지방교육양여금 | 129,097,639 | 20.5 | 116,203,000 | 20.8 | 12,894,639 | 11.1 |
| · 국 고 지 원 금 | 3,680,429 | 0.6 | 1,364,026 | 0.3 | 2,316,403 | 169.8 |
| · 교육환경개선교부금 | 11,299,000 | 1.8 | 0 | | 11,299,000 | 100 |
| 지방자치단체회계 회계부담수입 | 4,254,484 | 0.7 | 64,684 | 0.01 | 4,189,800 | 6477.3 |
| · 비법정 전입금 | 822,484 | 0.1 | 64,684 | 0.01 | 757,800 | 1171.5 |
| · 법 정 전 입 금 | 3,432,000 | 0.6 | 0 | - | 3,432,000 | 100 |
| 지방자치단체교육비 특별회계부담수입 | 58,231,084 | 9.3 | 46,298,043 | 8.3 | 11,933,041 | 25.8 |
| · 재 산 수 입 | 1,279,714 | 0.2 | 573,310 | 0.1 | 706,404 | 123.2 |
| · 입학금 및 수업료수입 | 34,956,522 | 5.6 | 34,308,851 | 6.1 | 647,671 | 1.9 |
| · 사용료 및 수수료수입 | 369,981 | 0.1 | 335,231 | 0.1 | 34,750 | 10.4 |
| · 잡 수 입 | 4,423,148 | 0.7 | 2,980,650 | 0.5 | 1,442,498 | 48.4 |
| · 이 월 금 | 17,201,718 | 2.7 | 8,100,000 | 1.5 | 9,101,718 | 112.4 |
| · 지 방 교 육 채 | 1 | | 1 | - | 0 | - |
| 주 민 부 담 수 입 | 163,520 | 0.02 | 163,520 | 0.03 | 0 | - |

○ '96년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 세입예산(안)은 기정예산액 5,589억 8,377만 5천원보다 12.3%인 685억 7,747만 1천원이 증액된 6,275억 6,124만 6천원 규모임.

라. 교육비 특별회계 세출예산(안) 규모

(단위 : 천원)

| 구 분 | 예 산 액 | | 기 정 예 산 액 | | 증 감 | |
|-----------|-------------|------|-------------|------|------------|-------|
| | 금 액 | % | 금 액 | % | 금 액 | % |
| 합 계 | 627,561,246 | 100 | 558,983,775 | 100 | 68,577,471 | 12.3 |
| 교육위원회비 | 755,175 | 0.1 | 655,234 | 0.1 | 99,941 | 15.3 |
| 교육 행정 비 | 452,266,894 | 72.1 | 442,292,603 | 79.2 | 9,974,291 | 2.2 |
| 교육 사업 비 | 4,886,888 | 0.8 | 4,374,121 | 0.8 | 512,767 | 11.7 |
| 학 교 비 | 45,910,029 | 7.3 | 43,859,140 | 7.8 | 2,050,889 | 4.7 |
| 사 학 지원 비 | 43,549,878 | 6.9 | 38,967,644 | 7.0 | 4,582,234 | 11.8 |
| 시 설 비 | 78,311,392 | 12.5 | 24,763,972 | 4.5 | 53,547,420 | 216.2 |
| 제 지 출 경 비 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | - |
| 예 비 비 | 1,880,987 | 0.3 | 4,071,058 | 0.7 | Δ2,190,071 | Δ53.8 |

'96년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 세출 예산(안)은 기정예산액 5,589억 8,377만 5천원보다 12.3%인 685억 7,747만 1천원이 증액된 6,275억 6,124만 6천원의 규모임.

3. 전문위원 검토보고 요지

(보고자 : 전문위원 우 병 수)

1996년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 전체 예산규모는 6,275억 6,124만 6천원 규모로 기정예산액 5,589억 8,377만 5천원보다 12.3%인 685억 7,747만 1천원이 증가하였으며, 교육환경개선과 양질의 교육행정을 위한 투자 수요에는 미흡한 규모이겠으나 금회에 계상된 예산중 시설비가 차지하는 비율이 78.1%인 535억 4,742만원으로 낙후된 교육환경등 교육여건 개선에 노력한 것으로 생각됨.

< 세입부분에 대하여 >

세입의 구성내역을 보면 국가부담수입이 90.0%인 5,649억 1,215만 8천원, 지방자치단체 일반회계부담수입이 0.7%인 42억 5,448만 4천원, 지방자치단체교육비특별회계 부담수입이 9.3%인 582억 3,108만 4천원, 주민부담수입이 0.02%인 1억 6,352만원으로 외부의존수입이 90.7%의 비중을 차지하고 있습니다.

이는 교육재정자립도가 빈약하다는 것을 알수 있으므로 법령, 조례등 정확한 근거 및 자료에 의한 모든 세입원을 포착하고 유희자금을 고수익성 금융상품으로 운용, 지방자치단체와의 유기적인 협조체제 강화등 자체수입증대에 노력해야 한다고 사료됩니다.

이를 사례별로 살펴보면,

첫째, 지방교육재정 확충을 위한 자구노력강화

재정운용의 경영기법을 적극 도입하여 세입을 증대하여야 할 것으로 각종 사용료 및 수수료의 현실화등 수익자부담 원칙에 의한 자체수입증대를 위한 노력과 합리적이고 건전하게 재정을 운용한 자구노력학교등에 대하여는 노력한만큼 혜택이 부여될수 있도록 특별지원 및 매칭펀드(Matching - Fund)제도를 도입하여 자구노력의 정도를 행·재정지원에 반영할 수 있도록 하여야 할 것임.

둘째, 공유재산의 효율적 경영관리

농촌지역학생수 감소로 인한 학급 감축 및 폐교학교 증가로 국고 부담재원의 증가율이 둔화될 것을 감안할때, 공유재산의 효율적인 경영관리로 세입증대 방안을 마련해야 할 것입니다.

그러기 위해서는 자체경영수입사업을 개발하고 건물·토지등 재산매각이 여의치 않을 경우에도 대비하여 유휴시설에 대한 활용계획을 수립하는등 적극적인 대책이 강구되어야 할 것임.

0 96 공유재산 수입

(단위 : 천원)

| 구 분 | 예 산 액 | 기 정 예 산 액 | 증 · 감 |
|--------|-----------|-----------|---------|
| 합 계 | 1,279,714 | 573,310 | 706,404 |
| 재산임대수입 | 386,519 | 376,305 | 10,214 |
| 재산매각수입 | 893,195 | 197,005 | 696,190 |

< 세출부분에 대하여 >

1996년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 세출예산의 성질별 구성비는 급여관리비가 70.0%, 기관운영비가 2.2%, 교육사업비가 0.8%, 학교비가 7.3%, 사학지원비가 6.9%, 시설비가 12.5%, 예비비가 0.3%로서 이중 인건비, 학교비, 사학지원비등 경직성 경비가 예산액대비 84.2%를 차지하고 있으며, 상대적으로 비경직성경비는 15.8%로 낙후된 교육환경등 교육여건개선에 어려움이 있습니다.

이를 사례별로 살펴보면,

첫째, 특별상여수당에 대하여

공무원 수당규정 제7조 2항의 규정에 의하여 교육공무원에게 지급키로된 특별상여 수당의 지침이 95년 11월 18일 시달됨에 따라 당초예산에 편성함이 불가능하였고 또한 교부금도 96년 2월 6일 조정교부되어 금회에 계상하는 것으로 별 이견은 없으나 지침에 의하면 96년 2월말까지 지급토록 되어 있어 각시도에서는 2월, 3월중에 지급완료하였으나 본도에서만 지급되지 않았는데 이에 대해서 연말 수정예산 편성이나 추경시기를 앞당기는등 절차상 노력은 하지않고 마치 의회에서 예산을 승인해 주지 않아 미지급되는 것처럼 오해의 여지가 있었던 점에 대해서는 상세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨.

※ 특별상여수당 설명내용

| 구 분 | 내 용 |
|--------------------------------|--|
| 근 거 규 정 세 부 지 침 교육부지침 시달 | 공무원수당규정 제7조의 2(특별상여수당) '94. 12. 31신설 지급기준, 범위, 방법은 소속장관이 정함 '95년도에는 지침미시달로 미지급 |
| 지 급 시 기 | - 일반직공무원 : '95. 8. 18 - 교육공무원 : '95. 11. 18 - 일반직공무원 : 지급별 구분 (3월, 4월, 6월) |

| 구분 | 내용 |
|-------------|---|
| '96당초예산편성상황 | <ul style="list-style-type: none"> - 교육공무원 : 2월말 - 도교육청 예산편성 : '95. 10. 18 - 교육위원회 심의의결 : '95. 10. 25 ~ 11. 8 - 도의회 제출 : '95. 11. 10 (법적기한 '95. 11. 11) - 도의회 심의 의결 : '95. 11. 20 ~ 12. 16 |

둘째, 이월공사추가소요 및 당초예산추가소요에 대하여

국가계약에 관한 법률시행령 제64조의 물가변동으로 인한 계약금액의 조정에 의하면 계약을 체결한 날부터 120일이상 경과하고 총리령이 정하는 바에 의하여 계약 금액을 조정할 수 있게 되어 있는바,

금회에 계상된 이월공사의 추가소요액 및 당초예산 추가소요액의 계상사유와 산출근거 및 사업명에 대하여는 따로 설명이 요구됩니다.

(단위 : 천원)

| 이월공사추가소요액 | | 당초예산추가소요액 | |
|------------------|-----------|------------------|-----------|
| 계 | 1,098,209 | 계 | 1,853,345 |
| · 본청학교시설비 (6건) | 528,659 | · 교육청학교시설비 | |
| · 본청교육환경개선학교시설비 | 63,350 | - 교 실 (8실) | 21,600 |
| · 교육청학교시설비 | 85,000 | - 계단실 (2.5실) | 9,250 |
| · 교육청교육환경개선학교시설비 | | - 초등신설교추가소요액(3교) | |
| - 교 실(105실) | 283,000 | | 1,513,088 |
| - 계단실 (26실) | 96,200 | - 중등신설교추가소요액(3교) | 226,157 |
| · 교육청기관시설비 | | | |
| - 도서관시설 | 42,000 | | |

세제, 교단 선진화에 대하여

현대적 기자재를 갖춘 교실을 꾸며 쉽게 가르치고 즐겁게 학습할 수 있는 여건을 조성하기 위한 교단 선진화의 사업은 즐거운 교실, 활기찬 학교육성, 쾌적한 교육 환경조성으로 학습 효과의 극대화를 기하기 위한 사업으로 생각되나 사업비 책정 및 연차별 추진계획에 대하여 상세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨. 여

네제, 일부부서에 계상된 경상경비에 대하여

소모성경비는 영점기준하에서 면밀히 검토하여 최소한도의 경비를 계상토록 예산편성 방침에 되어 있으며 당초예산에 금년도에 소요될 예산을 계상하여 집행중에 있는데도 회계년도 개시 4개월 밖에 지나지 않은 금회 추경에 계상된 경상경비에 대하여는 소상한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨.

(단위 : 천원)

| 업 무 추 진 비 | | 보 상 금 | |
|---------------------|--------|--------------|--------|
| 계 | 86,100 | 계 | 55,400 |
| 의장단활동비(P25) | 60,000 | 각종대회지원(P47) | 13,600 |
| 교육개혁홍보업무추진(P33)외 3건 | 10,000 | 기타사업추진(P39) | 24,100 |
| 교육개혁박람회추진(P35) | 16,100 | 벽지학교 위로(P39) | 17,700 |

4. 검토보고 요지

(보고자 : 예산조정 위원회위원장 유 명 호 의원)

가. 심사경위

- 1996년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 추가경정예산(안) 조정 위원회 구성 (1996. 4. 24)
- 1996년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 추가경정예산(안) 계수조정 (1996. 4. 24 ~ 4. 25)
- 예산결산특별위원회 의결 (1996. 4. 26)

나. 세출예산 조정규모 : 별첨

다. 조정내역

< 세 입 > _____ 없음.

< 세 출 > _____ 6,275억 6,124만 6천원중
8억 640만 1천원을 삭감.

라. 심사결과

- 1996년도 제1회 교육비 특별회계 예산요구액 6,275억 6,124만 6천원중 8억 640만 1천원을 삭감하여 예비비로 증액키로 예산(안) 조정 위원회의 만장일치로 합의를 보았음.

5. 수정(안) 요지

- 예결위원회 조정 내역 : 별첨
- 기타 사항은 예산(안) 조정 위원회 심사보고 요지와 동일

6. 심 사 결 과

- 예산결산특별위원회에서 8억 640만 1천원을 삭감키로 만장일치로 가결

7. 소수의견요지

- 해당없음.

- ※ 별 첨 :
- 1996년도 제1회 교육비 특별회계 세입세출 추가경정예산(안) 1부.
 - 1996년도 제1회 교육비 특별회계 삭감조서 1부.
 - 세출예산 조정규모 1부.