

심 사 보 고 서

충청북도의회의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례
전부개정조례안

『충청북도의회의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례 전부개정조례안』

심사보고서

의안 번호	260
----------	-----

2023. 4. 19.(수)
의회운영위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자 : 김꽃임 의원 등 13명

나. 발의일자 : 2023년 4월 10일

다. 회부일자 : 2023년 4월 11일

라. 상정일자 : 2023년 4월 19일

- 제408회 충청북도의회 임시회 제1차 의회운영위원회

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지

(제안 설명자 : 김꽃임 의원)

가. 제안이유

- 충청북도의회의원의 책임있는 의정활동을 위해 의정활동비 지급에 대해 결격의 사유가 발생한 경우 이에 대한 제한 규정을 신설하여 의원의 일탈 및 도덕적 해이를 방지하고 도민의 눈높이에 맞는 의정활동을 수행하도록 필요한 사항을 조례로 개정하고자 함

나. 주요내용

- 의정활동비 지급(안 제2조)
- 월정수당(안 제3조)
- 여비지급기준(안 제4조 ~ 안 제6조)
- 의정활동비 등 지급제한(안 제7조)

3. 검토보고 요지

(의회운영수석전문위원 이덕항)

가. 조례개정의 필요성

- 국민권익위원회에서 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제27조(제도개선의 권고) 규정에 따라 부패방지를 위한 제도의 개선을 위해 「지방의회의원 의정비 예산낭비 방지 방안(의결일: 2022. 12. 19.)」을 전국 지방의회의 장에게 권고한 사항으로,
- 지방의원이 출석정지 등 징계를 받더라도 의정활동비, 월정수당 등을 전액 지급받고 있는 불합리한(의정비 지급 제한 미흡) 규정을 개선 및 보완하기 위해 반영하는 것으로 조례 개정의 필요성이 인정됨

나. 조례내용의 정당성 및 적합성

- 최근 지방의회 의원의 비위행위가 지속 발생되고 있으나 지방의원이 출석정지 등 징계를 받더라도 국회의원에 비해 의정비 전액을 지급받는 등 제재기준이 미흡하였음

< 국회·지방의원 의정활동비 등 제재기준 비교 >

구분	국회의원	지방의원
겸직·영리금지 위반	출석정지 90일 이내(의정비 1/2 제한)	출석정지 30일 이내(의정비 제한)
질서유지 의무 위반	의정비 제한○ (출석정지 3개월분, 공개회의 경고·사과 1개월분)	의정비 제한×

○ 또한, 행정안전부에서 구금상태에 있는 지방의원에 대하여 의정활동비 제한을 요청(2016. 9. 9.)한 사항으로 243개 지방의회 중 대다수 의회가 의정활동비에 대해서는 제한규정을 두었으나 월정수당에 대해서는 대부분 추가 제한규정을 두고 있지 않음

* 월정수당 추가 제한규정 개정한 지방의회는 243개 지방의회 중 10개 의회(4.1%)에 불과함. 서울 강동구·관악구, 대구 수성구, 경기 부천시·하남시, 충남 당진시·아산시, 전남 광양시, 경남 고성군·함양군

【참고】 행정자치부 선거의회과-2762호('16.9.9.) 공문내용

■ 문서제목: 구금 지방의원 의정활동비 지급제한 협조 요청

- (배경) 최근 구속된 지방의원에 대한 의정활동비 지급 관련 비판 여론 고조
- (내용) 구금된 지방의원에게 **의정활동비 지급 제한**하도록 **조례 제·개정 요청**
- (근거) 구금된 지방자치단체장에게는 연봉월액의 70%만 지급

○ 2022년 12월 국민권익위원회에서 지방의회의 장에게 권고한 지방의원 출석정지 등 징계처분 시 의정비 지급 제한(감액)안에 따르면, 본회의·위원회에 일정 기간 참석할 수 없는 출석정지를 포함하여 질서유지 위반에 따른 공개회의 경고·사과의 경우에도 의정비 등을 감액하도록 개선방안으로 권고한 사항임

< 징계시 의정비 지급 제한 관련 권익위 권고안 및 개정조례안 비교 >

구분	권익위 지급 제한(안)	개정조례안
출석정지 ▶ 일반적인 경우	출석정지 기간의 의정비 <u>1/2 감액</u> (⇨ 국회법 제163조와 동일)	출석정지 기간의 의정비 <u>전액 감액</u>
▶ 질서유지 의무 위반	징계의결 받은 달을 포함한 3개월간 의정비 미지급 (⇨ 국회법 제163조와 동일)	“좌동”
공개회의 경고사과 ▶ 질서유지 의무 위반	징계의결 받은 달과 다음 달 의정비 1/2 감액 (⇨ 국회법 제163조와 동일)	“좌동”

- 징계시 의정활동비 지급 제한에 대해 본 개정조례안과 국민권익위원회의 제도 개선 권고안을 비교하여 살펴보면, 개정조례안 대부분이 제도 개선 권고안에 따라 조례 규정을 개정하는 것이나 출석정지 징계를 받은 경우는 출석정지 기간에 해당하는 의정활동비와 월정수당 **1/2 감액**하는 국민권익위원회 권고안보다 더 강력한 제재인 의정활동비와 월정수당 **전액**을 감액하도록 개정하는 것으로, 이는 향후 충청북도의 회 의원의 책임있는 의정활동과 일탈 및 도덕적 해이를 사전 방지하기 위해 강력한 제한을 규정하는 것이라고 사료됨
- 이에 개정조례안은 국민권익위원회의 지방의회 제도개선의 권고사항인 「지방의회의원 의정비 예산낭비 방지 방안」에 적합하며 상위법령에 위반되거나 저촉되는 사항은 없음

다. 조례내용의 기술적인 사항

- 조문의 표현은 조문 상호간에 상충되는 내용은 없으며, ‘알기 쉬운 법령 정비기준’에 맞추어 간결하고 알기 쉽게 표현하였음

라. 검토의견

- 조례의 주요 개정 내용은 충청북도의회의원의 책임있는 의정활동을 위해 의정활동비 등 지급에 결격 사유가 생긴 경우 이에 대한 지급 제한 규정을 구체적으로 명시한 것으로, 국민권익위원회의 지방의회 제도개선의 권고사항을 적극적으로 반영한 개정조례안이라고 사료되고,
- 전국적으로 지방의회 의원의 비위행위가 지속적으로 발생되고 있으나 제재기준(징계기준)이 미흡하다는 국민, 국민권익위원회, 행정안전부의 지적사항에 적극적으로 대응하고 지방의회 의원의 의정비 예산낭비 방지를 위한 제도 개선사항으로 징계의 실효성을 높이고 충청북도의회 의원으로서의 책임감을 제고 하는데 필요한 선제적인 개정조례안이라고 판단됨

4. 질의 및 답변 요지 : “없음”

5. 토 론 요 지 : “없음”

6. 심 사 결 과 : “원안가결”

7. 소수의견 요지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

- 『충청북도의회의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례 전부개정조례안』

의안번호	제 260 호
의결 연월일	년 월 일 (제 회)

충청북도의회의원 의정활동비 등 지급에 관한
조례 전부개정조례안

발의자	김꽃임 의원 등 13인
발의연월일	2023년 4월 10일

충청북도의회의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례
전부개정조례안
(김꽃임 의원 대표발의)

의안 번호	260
----------	-----

발의연월일 : 2023년 4월 10일

발 의 자 : 김꽃임, 임병운, 최정훈, 김정일, 박용규,
박진희, 이욱희, 이태훈, 김종필, 이양섭,
안지윤, 이상정, 안치영

1. 제안이유

- 충청북도의회의원의 책임있는 의정활동을 위해 의정활동비 지급에 결격의 사유가 생긴 경우 이에 대한 제한 규정을 두어 일탈 및 도덕적 해이를 막고, 도민의 눈높이에 맞는 의정활동을 수행하도록 필요한 사항을 조례에 규정하려는 것임

2. 주요내용

- 의정활동비 지급(안 제2조)
- 월정수당(안 제3조)
- 여비지급기준(안 제4조~제6조)
- 의정활동비 등 지급제한(안 제7조)

3. 조례안 : 붙임

4. 참고사항

- 관계 법령 : 붙임
- 조례안예고 : 2023. 4.
- 협 의 : 충청북도의회 의회사무처 총무담당관
- 비 용 추 계 : 해당없음(제외사유서 붙임)

충청북도의회의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례 전부개정조례안

충청북도의회의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례 전부를 다음과 같이 개정한다.

충청북도의회의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례

제1조(목적) 이 조례는 「지방자치법」 제40조 및 같은 법 시행령 제33조에 따라 충청북도의회의원에게 지급하는 의정활동비, 월정수당 및 여비의 지급에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(의정활동비 지급) 충청북도의회의원(이하 “의원”이라 한다)의 의정자료수집, 연구비는 월 1,200,000원으로 하고 그 보조활동비는 월 300,000원으로 하며, 매월 충청북도공무원 보수지급일에 지급한다.

제3조(월정수당) ① 의원의 직무활동에 대한 월정수당은 별표 1과 같이 한다. 다만, 1월 미만은 일할 계산하여 지급한다.

② 제1항의 월정수당은 충청북도공무원 보수지급일에 지급한다.

제4조(여비지급기준) ① 의원이 본회의 또는 위원회의 의결이나 의장의 명에 의하여 공무로 여행하는 때에는 여비를 지급한다.

② 의원의 국내여비는 별표 2의 국내여비지급기준표에 의하여 지급하고, 국외여비는 별표 3의 국외여비지급기준표에 의하여 지급한다.

제5조(의회 소재지 내에서 출장 등 여비지급) ① 충청북도의회(이하 “의회”라 한다) 소재지 내에서 의원의 출장여비는 일비와 식비만을 지급한다.

② 제1항에서 “의회 소재지 내에서의 출장”이란 청주시내의 출장과 여행거리가 12킬로미터 미만인 출장을 말한다.

제6조(원격지 회의출석 여비지급) 의회의 회의(본회의 및 위원회 회의를 포함한다) 당일 출·퇴근이 곤란한 원격지(육로 편도 60킬로미터 이상 지역)에 거주하는 의원이 회기 중 회의에 출석하여 숙박하는 경우에는 별표 1의 국내여비지급기준표에 따라 교통비(일비는 제외한다)·숙박비 및 식비(기준식비의 3분의 1을 말한다)를 지급할 수 있다.

제7조(의정활동비 등 지급제한) ① 의원이 공소 제기된 후 구금상태에 있는 경우에는 제2조부터 제6조까지의 규정에도 불구하고 의정활동비 및 월정수당, 여비를 지급하지 아니한다. 다만, 의원이 법원의 판결에 의하여 무죄로 확정된 경우에는 지급하지 아니한 의정활동비 및 월정수당, 여비를 소급하여 지급한다.

② 「지방자치법」 제100조제1항제3호에 따라 출석정지 징계를 받은 경우 출석정지 기간에 해당하는 의정활동비 및 월정수당 전액을 미지급한다. 다만, 다음 각 호에 따른 경우에는 징계 의결을 받은 달을 포함한 3개월간의 의정활동비 및 월정수당을 지급하지 아니하되, 이미 지급한 경우에는 전액 환수한다.

1. 의원이 본회의 또는 위원회의 회의장에서 「지방자치법」 또는 「충청북도의회 회의규칙」을 위반하여 회의장의 질서를 어지럽히는 행위를 하거나 이에 대한 의장 또는 위원장의 조치에 따르지 아니하였을 때
2. 의장석 또는 위원장석을 점거하고 점거 해제를 위한 의장 또는 위원장의 조치에 따르지 아니하였을 때
3. 의원의 본회의장 또는 위원회 회의장 출입을 방해하였을 때

③ 의원이 제2항 각 호에 따라 공개회의에서의 경고 또는 사과 징계를 받은 경우 징계 의결을 받은 달과 다음 달에 의정활동비 및 월정수당의 2분의 1을 감액하되, 이미 지급한 경우에는 감액분을 환수한다.

제8조(준용규정) 이 조례에서 규정된 것을 제외하고 의원의 여비 지급에 관하여는 「공무원 여비 규정」을 준용한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별표 1]

월정수당 지급기준(제3조 관련)

연 도	지 급 액
2023년도	연 41,224,520원 (2022년도 월정수당 지급액(39,001,440원)에 5.7%를 합산하여 반영)
2024년도	2023년도 월정수당에 2023년도 지방공무원보수 인상률만큼 합산하여 반영한다.
2025년도	2024년도 월정수당에 2024년도 지방공무원보수 인상률만큼 합산하여 반영한다.
2026년도	2025년도 월정수당에 2025년도 지방공무원보수 인상률만큼 합산하여 반영한다.

※ 매월 지급하는 월정수당은 연간 지급액을 12월로 나눈 금액임

[별표 2]

국내여비 지급 기준표(제4조 관련)

(단위 : 원)

철도 운임	선박운임	항공운임	자동차 운임	일비 (1일당)	숙박비 (1일당)	식비 (1일당)
실비 (특실)	실비 (1등급)	실비	실비	25,000	실비	25,000

[별표 3]

국외여비지급기준표(제4조 관련)

(단위 : 미불화)

구분	지급기준	항공운임	일비 (1일당)	등급	숙박비 (1일당)	식비 (1일당)	준비금
의장· 부의장		중간 정액	40	가	실비(상한액 : 282)	133	실비지급 (비자발급비, 예방접종비, 여행자 보험 가입비, 풍토병 예방약 구입비 등)
				나	실비(상한액 : 207)	99	
				다	실비(상한액 : 162)	72	
				라	실비(상한액 : 108)	61	
의원		중간 정액	35	가	실비(상한액 : 223)	107	
				나	실비(상한액 : 160)	78	
				다	실비(상한액 : 130)	58	
				라	실비(상한액 : 85)	49	

- 비고 : 1. 「지방자치법 시행령」 또는 「공무원 여비 규정」 개정으로 국외여비 지급기준이 조정된 때에는 이 표를 개정하기 전이라도 「지방자치법 시행령」 또는 공무원 국외여비 조정비율에 따라 여비를 지급할 수 있다.
2. 국가 및 도시별 등급구분은 「공무원 여비 규정」 “별표4”에 의거 지급한다.

관련법령 발취

□ 지방자치법

제40조(의원의 의정활동비 등) ① 지방의회의원에게는 다음 각 호의 비용을 지급한다.

1. 의정(議政) 자료를 수집하고 연구하거나 이를 위한 보조 활동에 사용되는 비용을 보전(補填)하기 위하여 매월 지급하는 의정활동비
2. 지방의회의원의 직무활동에 대하여 지급하는 월정수당
3. 본회의 의결, 위원회 의결 또는 지방의회의 의장의 명에 따라 공무로 여행할 때 지급하는 여비

② 제1항 각 호에 규정된 비용은 대통령령으로 정하는 기준을 고려하여 해당 지방자치단체의 의정비심의위원회에서 결정하는 금액 이내에서 지방자치단체의 조례로 정한다. 다만, 제1항제3호에 따른 비용은 의정비심의위원회 결정 대상에서 제외한다.

③ 의정비심의위원회의 구성·운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제43조(겸직 등 금지) ① 지방의회의원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 직(職)을 겸할 수 없다.

- ① ~ ⑦ (생략)

제44조(의원의 의무) ① 지방의회의원은 공공의 이익을 우선하여 양심에 따라 그 직무를 성실히 수행하여야 한다.

② 지방의회의원은 청렴의 의무를 지며, 지방의회의원으로서의 품위를 유지하여야 한다.

③ 지방의회의원은 지위를 남용하여 재산상의 권리·이익 또는 직위를 취득하거나 다른 사람을 위하여 그 취득을 알선해서는 아니 된다.

④ 지방의회의원은 해당 지방자치단체, 제43조제5항 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관·단체 및 그 기관·단체가 설립·운영하는 시설과 영리를 목적으로 하는 거래를 하여서는 아니 된다.

⑤ 지방의회의원은 소관 상임위원회의 직무와 관련된 영리행위를 할 수 없으며, 그 범위는 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

제98조(징계의 사유) 지방의회는 지방의회의원이 이 법이나 자치법규에 위배되는 행위를 하면 윤리특별위원회의 심사를 거쳐 의결로써 징계할 수 있다.

제100조(징계의 종류와 의결) ① 징계의 종류는 다음과 같다.

1. 공개회의에서의 경고
2. 공개회의에서의 사과
3. 30일 이내의 출석정지
4. 제명

② 제1항제4호에 따른 제명 의결에는 재적의원 3분의 2 이상의 찬성이 있어야 한다.

□ 국회법

제145조(회의의 질서 유지) ① 의원이 본회의 또는 위원회의 회의장에서 이 법 또는 국회규칙을 위반하여 회의장의 질서를 어지럽혔을 때에는 의장이나 위원장은 경고나 제지를 할 수 있다.

② 제1항의 조치에 따르지 아니하는 의원에 대해서는 의장이나 위원장은 당일 회의에서 발언하는 것을 금지하거나 퇴장시킬 수 있다.

③ 의장이나 위원장은 회의장이 소란하여 질서를 유지하기 곤란하다고 인정할 때에는 회의를 중지하거나 산회를 선포할 수 있다.

제148조의2(의장석 또는 위원장석의 점거 금지) 의원은 본회의장 의장석이나 위원회 회의장 위원장석을 점거해서는 아니 된다.

제148조의3(회의장 출입의 방해 금지) 누구든지 의원이 본회의 또는 위원회에 출석하기 위하여 본회의장이나 위원회 회의장에 출입하는 것을 방해해서는 아니 된다.

제155조(징계) 국회는 의원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하였을 때에는 윤리특별위원회의 심사를 거쳐 그 의결로써 징계할 수 있다. 다만, 의원이 제10호에 해당하는 행위를 하였을 때에는 윤리특별위원회의 심사를 거치지 아니하고 그 의결로써 징계할 수 있다.

1. 헌법 제46조제1항 또는 제3항을 위반하는 행위를 하였을 때
2. 제29조의 겸직 금지 규정을 위반하였을 때
3. 제29조의2의 영리업무 종사 금지 규정을 위반하였을 때
- 3의2. 제32조의2제1항 또는 제2항에 따른 사적 이해관계의 등록·변경등록을 하지 아니하거나 등록·변경등록 사항을 고의로 누락 또는 허위로 제출하였을 때
- 3의3. 제32조의4제1항에 따른 이해충돌의 신고 규정을 위반하였을 때
- 3의4. 제32조의5제1항에 따라 표결 및 발언을 회피할 의무가 있음을 알면서 회피를 신청하지 아니하였을 때
4. 제54조의2제2항을 위반하였을 때
5. 제102조를 위반하여 의제와 관계없거나 허가받은 발언의 성질과 다른 발언을 하거나 이 법에서 정한 발언시간의 제한 규정을 위반하여 의사진행을 현저히 방해하였을 때
6. 제118조제3항을 위반하여 게재되지 아니한 부분을 다른 사람에게 열람하게 하거나 전재 또는 복사하게 하였을 때
7. 제118조제4항을 위반하여 공표 금지 내용을 공표하였을 때
8. 제145조제1항에 해당되는 회의장의 질서를 어지럽히는 행위를 하거나 이에 대한 의장 또는 위원장의 조치에 따르지 아니하였을 때
9. 제146조를 위반하여 본회의 또는 위원회에서 다른 사람을 모욕하거나 다른 사람의 사생활에 대한 발언을 하였을 때
10. 제148조의2를 위반하여 의장석 또는 위원장석을 점거하고 점거 해제를 위한 제145조에 따른 의장 또는 위원장의 조치에 따르지 아니하였을 때
11. 제148조의3을 위반하여 의원의 본회의장 또는 위원회 회의장 출입을 방해하였을 때
12. 정당한 이유 없이 국회 집회일부터 7일 이내에 본회의 또는 위원회에 출석하지 아니하거나 의장 또는 위원장의 출석요구서를 받은 후 5일 이내에 출석하지 아니하였을 때
13. 탄핵소추사건을 조사할 때 「국정감사 및 조사에 관한 법률」에 따른 주의의무를 위반하는 행위를 하였을 때

- 14. 「국정감사 및 조사에 관한 법률」 제17조에 따른 징계사유에 해당할 때
- 15. 「공직자윤리법」 제22조에 따른 징계사유에 해당할 때
- 15의2. 「공직자의 이해충돌 방지법」을 위반하였을 때
- 16. 「국회의원윤리강령」이나 「국회의원윤리실천규범」을 위반하였을 때

제163조(징계의 종류와 선포) ① 제155조에 따른 징계의 종류는 다음과 같다.

- 1. 공개회의에서의 경고
- 2. 공개회의에서의 사과
- 3. 30일(제155조제2호 또는 제3호에 해당하는 행위를 한 의원에 대한 징계는 90일) 이내의 출석정지. 이 경우 출석정지기간에 해당하는 「국회의원의 보좌직원과 수당 등에 관한 법률」에 따른 수당·입법활동비 및 특별활동비(이하 “수당등”이라 한다)는 2분의 1을 감액한다.

4. 제명(除名)

② 제1항에도 불구하고 제155조제8호·제10호 또는 제11호에 해당하는 행위를 한 의원에 대한 징계의 종류는 다음과 같다.

- 1. 공개회의에서의 경고 또는 사과. 이 경우 수당등 월액의 2분의 1을 징계 의결을 받은 달과 다음 달의 수당등에서 감액하되, 이미 수당등을 지급한 경우에는 감액분을 환수한다.
- 2. 30일 이내의 출석정지. 이 경우 징계 의결을 받은 달을 포함한 3개월간의 수당등을 지급하지 아니하되, 이미 수당등을 지급한 경우에는 전액 환수한다.

3. 제명

③ 제1항제1호·제2호 및 제2항제1호의 경우에는 윤리특별위원회에서 그 문안을 작성하여 보고서와 함께 의장에게 제출하여야 한다. 다만, 제155조제10호에 해당하여 바로 본회의에 부의하는 징계안의 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 제명이 의결되지 아니하였을 때에는 본회의는 다른 징계의 종류를 의결할 수 있다.

⑤ 징계를 의결하였을 때에는 의장은 공개회의에서 그 사실을 선포한다.

□ 공직선거법

제19조(피선거권이 없는 자) 선거일 현재 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 피선거권이 없다.

1. 제18조(選舉權이 없는 者)제1항제1호·제3호 또는 제4호에 해당하는 자
2. 금고 이상의 형의 선고를 받고 그 형이 실효되지 아니한 자
3. 법원의 판결 또는 다른 법률에 의하여 피선거권이 정지되거나 상실된 자
4. 「국회법」 제166조(국회 회의 방해죄)의 죄를 범한 자로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 자(형이 실효된 자를 포함한다)
 - 가. 500만원 이상의 벌금형의 선고를 받고 그 형이 확정된 후 5년이 경과되지 아니한 자
 - 나. 형의 집행유예의 선고를 받고 그 형이 확정된 후 10년이 경과되지 아니한 자
 - 다. 징역형의 선고를 받고 그 집행을 받지 아니하기로 확정된 후 또는 그 형의 집행이 종료되거나 면제된 후 10년이 경과되지 아니한 자
5. 제230조제6항의 죄를 범한 자로서 벌금형의 선고를 받고 그 형이 확정된 후 10년을 경과하지 아니한 자(형이 실효된 자도 포함한다)

비용추계서 첨부제외 사유서

○ 첨부제외 관련규정

- 「충청북도 입법에 관한 조례」 제11조제4항제1호

○ 사 유

- 본 전부개정조례안은 비용을 수반하지 않아 비용추계서 작성을 생략함