

충청북도공유재산무상사용동의안

심 사 보 고

산업경제위원회
2003. 6. 16.

1. 심 사 경 과

가. 제출자 : 충청북도지사

나. 제출일자 및 회부일자

· 제출일자 : 2003년 6월 9일

· 회부일자 : 2003년 6월 9일

다. 상정 일자

○ 제214회 임시회

· 제1차 산업경제위원회(2003. 6. 16) 상정, 질의답변, 의결

2. 제안 설명 요지

(제안설명자 : 경제통상국장 박 경 국)

가. 제안 이유

- 지방재정법시행령 제88조 제2항 제7호의 규정과 행정자치부 「2003년 공유재산관리지침(2003. 2. 12)」에 따라
- 지방자치단체가 정부출연연구기관등의설립·운영및육성에관한법률의 규정에 의한 정부출연연구기관은 지방의회의 동의를 얻어 공유재산을 무상으로 사용을 허가할 수 있도록 규정하고 있어

- 2003. 4. 29 한국토지공사(충북지사)로부터 사용승낙을 받은 공유재산
을 “한국생명공학연구원”에 무상사용을 허가하기 위해 도의회 동의
를 얻고자 함

나. 주요 골자

- 위 치 : 충청북도 청원군 오창면 양청리 685-1
(오창과학산업단지 내)
- 면 적 : 총 287,008.1m²(86,820평) 중 257,256.1m²(77,820평)
- 용 도 : 연구시설 용지
- 기 간 : 20년간 무상
- 신청인 : 한국생명공학연구원

3. 전문위원 검토보고 요지

(전문위원 : 박 용 회)

- 충청북도가 21세기 바이오신산업 창출의 집적지화와 세계적 경쟁력을
갖춘 생명공학 인프라 구축의 중심역할을 수행할 수 있도록 국책연구
기관인 한국생명공학연구원을 유치, 오창캠퍼스를 조성함에 있어 충청
북도지사가 한국생명공학연구원에 동 공유재산을 무상으로 대부코자하
는 것으로
- 상위법령이나 관련규정의 저촉사항은 없으나, 재산을 무상사용토록 함
에 있어서는 당해 재산에 대한 소유권을 확보한 상태에서 재산권을 행
사하여야 하나, 동 재산의 소유권 이전은 용지매매 계약서상에 명시한

대로 향후 매매대금을 완납한 5년후에나 이행케 되어 있으므로 소유권 확보 이전에 동 재산을 한국생명공학연구원에 무상사용케 하기 위해 2003. 6. 12일자로 한국토지공사로부터 토지 사용승낙을 받았다고 하겠으나, 이를 근거로 재산권 행사에 하자는 없는 것인지 자세한 설명이 필요하고,

- 재산의 사용 허가기간을 20년으로 하고 대부기간 만료시에는 수허가자가 토지를 매입하도록 되어 있는데, 무상사용 허가후 수허가자가 건물 등 영구시설물을 축조한 상태에서 허가조건을 충족하지 못할 경우 사후대책에 대한 자세한 설명이 필요할 것으로 사료 됨.

4. 질의 및 답변 요지 : “ 생 략 ”

5. 토 론 요 지 : “ 생 략 ”

6. 심 사 결 과 : “ 원안 가결 ”

7. 소 수 의 견 요 지 : “ 없 음 ”

8. 기타 필요한 사항 : “ 없 음 ”

9. 별 첨

◎ 충청북도공유재산무상사용동의(안)

충청북도공유재산 무상사용 동의(안)

의안 번호	105
----------	-----

제출년월일 : 2003. 6.

제 출 자 : 충청북도지사

1. 제안이유

- 지방재정법시행령 제88조 제2항 제7호의 규정과 행정자치부 「2003년 공유재산관리지침(2003. 2. 12)」에 따라
- 지방자치단체가 정부출연연구기관등의설립·운영및육성에관한 법률의 규정에 의한 정부출연연구기관은 지방의회의 동의를 얻어 공유재산을 무상으로 사용을 허가할 수 있도록 규정하고 있어
- 2003. 4. 29 한국토지공사(충북지사)로부터 토지 관리권을 취득한 공유재산을 “한국생명공학연구원”에 무상사용을 허가하기 위해 도의회 동의를 얻고자 함

2. 심의사항

- 위 치 : 충청북도 청원군 오창면 양청리 685~1
(오창과학산업단지 내)
- 면 적 : 총 287,008.1㎡(86,820평) 중 257,256.1㎡(77,820평)
- 용 도 : 연구시설 용지
- 기 간 : 20년간 무상
- 신청인 : 한국생명공학연구원

3. 관계법령 : 별첨

- 지방재정법 제83조, 지방재정법시행령 제88조 제2항 제7호 제4항, 제89조 제5호, 제90조 제1항 제2호
- 충청북도공유재산관리조례시행규칙 제3조 제1항

관계 법령

< 지방재정법 >

제83조 (잡종재산의 관리 및 처분) ①잡종재산은 이를 대부·매각·교환·양여·신탁하거나 사권을 설정할 수 있으며, 법령이나 조례로 정하는 경우에는 현물출자 또는 대물변제를 할 수 있다.
<개정 99. 1. 21>

②잡종재산의 대부·매각·교환·양여·신탁 및 사권설정에 관한 사항과 대부요율, 대부료의 산정방법, 대부료의 감면, 가격평가, 매각대금납부방법, 대물변제의 범위등은 대통령령으로 정한다.
<개정 99. 1. 21>

< 지방재정법시행령 >

제88조 (잡종재산의 대부) ① (생략)

②잡종재산은 다음 각호의 1에 해당하는 경우에 이를 무상으로 대부할 수 있다. <2002. 11. 29>

7. 지방의회의 동의를 얻어 정부출연연구기관등의설립·운영및육성에관한법률의 규정에 의한 정부출연연구기관 또는 특정연구기관육성법의 규정에 의한 특정연구기관에 대부하는 경우

③ (생략)

④지방자치단체의 장은 잡종재산을 대부하고자 하는 때에는 제1호 및 제2호의 조건을 붙여야한다. 다만, 제1항 제2호 내지 제4호 및 제6호와 제2항 제1호 및 제2호의 규정에 의한 대부의 경우에는 제3호의 조건을 추가하여 붙일 수 있다.

1. 국가 또는 지방자치단체가 직접 공용 또는 공공용으로 사용하기 위하여 지방자치단체의 장이 그 대부재산의 반환을 요구하는 때에는 즉시 이에 응할 것.
2. 대부계약일로부터 1년 이내에 대부 목적사업에 착수하여야 하며, 대부 목적외로 사용하지 아니할 것.
3. 지방자치단체의 장이 매수를 요구하는 때에는 지방자치단체의 장이 정하는 가격으로 매수할 것.

제89조 (영구시설물의 축조금지) 당해 지방자치단체의 장외의 자는 다음 각호의 1에 해당하는 경우를 제외하고는 공유재산에 건물, 구거·교량 등 구조물과 그 밖의 영구시설물을 축조하지 못한다. <2002. 11. 29>

5. 제88조제1항제16호·제22호 또는 제26호의 규정에 의하여 재산을 대부받은 자가 당해 대부기간의 만료시 그 대부받은 재산의 매입을 조건으로 축조하는 경우

제90조 (잡종재산의 대부기간) ①잡종재산의 대부는 다음의 기간을 초과할 수 없다. <2002. 11. 29>

2. 토지와 그 정착물은 5년, 다만, 지방자치단체의 조례가 정하는 외국인투자 기업에 필요한 토지와 그 정착물을 대부하는 때에는 50년으로 하고, 다음 각목의 1에 해당하는 때에는 20년으로 한다.

마. 제88조제1항제26호의 규정에 의하여 정부출연연구기관 또는 특정연구기관을 유치하기 위하여 대부하는 때

< 충청북도공유재산관리조례시행규칙 >

제3조 (총괄재산관리관의 권한 및 재산총괄) ①총괄재산관리관은 재산의 성질에 따라 재산의 종류를 분류하고 재산관리관 및 분임재산관리관을 지정한다.

사업 계획

韓國生命工學研究院

오창 캠퍼스 造成計劃

Ⅰ 한국생명공학연구원 현황

1. 연 력

- 85. 2. KAIST 부설 유전공학센터 설립
- 95. 3. KIST 부설 생명공학연구소로 명칭변경
- 99. 5. 기초기술연구회 산하 생명공학연구소로 독립
- '01. 1. 한국생명공학연구원으로 명칭변경

2. 역할·기능: 21세기 바이오사회 건설을 선도하는 국책연구기관

- 생명공학 첨단연구 및 기반기술개발 보급
- 산·학·연·관에 대한 공공인프라 공공서비스
- 생명공학 산업화 지원

3. 조직·인원·시설

- 조직 : 3연구부, 3연구센터, 3지원부, 1실, 7과
- 인력 : 총 652명(정규인력 282명(*Ph.D 173명), 비정규인력 370명)
- 시설(대덕) : 부지 36천평, 건물 13,567평
 - 첨단연구동, 기본연구동, 체력단련실, 독신료 및 관리APT

2] 오창캠퍼스 조성계획의 개요

1. 배경 및 필요성

- 대덕연구단지(36천평)로는 BT연구·기술 수요를 수용할 공간의 절대부족으로 새로운 발전 거점 마련 필요
- 세계적 경쟁력을 갖춘 국가인프라 구축의 중심역할 수행

2. 발전비전

- 21세기 바이오 신산업 창출의 집적지(Cluster)
- 세계적인 생명공학 Infra의 중심

3. 추진전략

- “바이오 의약 개발” 중심 특성화 거점으로 육성
 - 바이오 신약, 바이오 메디칼 분야 집중육성
 - 바이오 의약 개발 관련 전주기 국가 Infra 구축
- 산·학·연 협력을 통한 바이오 응용개발 선도 연구기관으로 발전
 - 생의학 및 Md - Stream 연구영역 중심으로 충북대 등과 공동연구
 - 기술이전센터 및 벤처 인큐베이터를 통한 BT산업화 지원

< 오창 >

- 응용개발
 - ▶ 바이오 신약
 - ▶ 바이오 메디칼
 - ▶ 융합 생명공학
 - ▶ 재생의약
- 인프라
 - ▶ 바이오안전성센터
 - ▶ 생물자원센터
 - ▶ 기술이전 및 인큐베이터

<Bio Industry>



한국생명
공학연구원

< 대덕 >

- 기초분야 : 원천기술
 - ▶ 유전체
 - ▶ 단백질체
 - ▶ 창의 연구등

<Genome>

4. 주요사업내용

▣ 위 치 : 오창과학산업단지내(청원군 오창면 양창리 658-1)

▣ 규 모 : 부지 약 264천㎡(8만평), 건물 11개동/약 43천평

※ 부 지 : 도의회 동의를 받아 20년간 무상 임대

▣ 사 업 비 : 228,859백만원

▣ 사업기간 : 2003 ~ 2012(10년)

▣ 주요사업내용

< Biomedical 분야 > - 4개동 52,470㎡(15,900평)

- ① 바이오 신약연구소(5층/5,400평) : 신약개발·약리약효·분자표적연구
- ② 뇌과학연구소(5층/4,200평) : 뇌구조·신경세포·노화 등 관련 질환연구
및 병인해석·예방·치료기술개발
- ③ 재생의학연구소(5층/3,300평) : 장기이식 소재기술개발 난치병연구
- ④ 융합생명공학연구센터(5층/3,000평) : 나노바이오(바이오칩 제작·
분석·진단 생체분자)

< Infra 분야 > - 4개동 33,660㎡(17,200평)

- ⑤ 바이오 안전성센터(5층/3,200평) : 유전자변형생물체의 환경위해성 평가 등
- ⑥ BT산업화지원센터(4층/3,000평) : 기술이전 및 BT 창업 인큐베이터 기능
- ⑦ 생물자원 보존센터(5층/6,000평) : 국제공인 유전자은행기능 수행
(동·식물·미생물·곤충자원 등)
- ⑧ 국가영장류센터(5층/5,000평) : AIDS·뇌연구, 유전자 치료등 난치성
질병을 위한 산·학·연 응용 전문시설

< 기타 지원 분야 > - 3개동 33,660㎡(10,200평)

- BT분야연합대학원(5층/1,500평) : BT분야연합대학원, BT인력인큐
베이터 프로그램
- 컨벤션센터 및 홍보관(3층/2,000평) : 국제회의 및 생명공학역사 연구
성과 등 전시 및 정보교류
- 행정동(4층/3,100평) : 행정, 기획, 정책수립 및 관리
- 기타 : 기숙사(3층/1,500평), 식당(2층/1,200평), 중앙기계실(900평) 등

▣ 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 별	합 계	'03~'04	'05년	'06년	'07~'12
계	228,859	22,474	52,922	71,083	82,380
○ 설계및부대비	9,705	2,431	726	1,696	4,852
○ 토목공사	15,528	3,105	6,211	1,863	4,349
○ 건물건설	171,410	15,768	41,504	57,067	57,071
○ 부대시설 및 장비	32,216	1,170	4,481	10,457	16,108

5. 기대효과

▣ 연관 파급 효과

- 고용창출(연구인력) : 매년 45~60명, 연구비 지출 : 매년 110~220억원
- 연구 및 창업보육업체 인력 및 가족 아주 : 약 1,000세대 (초기 700세대)
- 관련 민간연구소 유치 및 바이오 기업 집적화 기대

※ 발전지표

구 분	<u>2004</u>	<u>2006</u>	<u>2008</u>	<u>2012</u>
· 정규인력	330명	390명	510명	790명
· 연구비	800억원	1,500억원	1,800억원	2,200억원

▣ 「Biotopia 충북」의 이미지 부각

- 세계적 Bio Cluster의 중심지로 바이오산업 선도
- 지역 산업의 도약·발전 거점 마련
 - 바이오 벤처 창업(매년 20~40개) 및 지역산업의 고도화
- 오창과학산업단지 활성화 및 오송생명과학단지와의 연계 발전 촉진

무상대부 사례

정부 출연기관에 대한 부지제공(무상대부) 사례

① 한국전자통신연구원 광통신부품 연구센터 유치(광주광역시)

- 위 치 : 광주첨단산업단지내
- 규 모 : 부지 1만평, 건물 2천평, 건축비 95억원(국비)
- 사업기간 : 2002.11 ~ 2003.9
- 조 건 : 광주광역시에서 부지 무상대부(20년간)

② 양성자 가속기사업(대구, 경북, 강원, 전북, 전남)

- 규 모 : 부지 10만평, 인근에 과학기술단지(20만평) 준비
연구시설 7동(3,400평), 진입도로, 용수시설 등도
유치 기관부담(약550억원)
- 사 업 비 : 1,286억원(정부 1,157, 지방비 129)
- 사업기간 : 2002 ~2012
- 조 건 : ① 부지 무상 양여 또는 무상대부
② 건물 건축 시설비 부담,
③ 부대시설
④ 부지정지 등 부담
⑤ 방사성폐기시설사업 연계수용
- 유치신청 : 대구, 경북(울진, 영덕), 강원(춘천), 전북(익산),
전남(영광)
 - 전남도와 영광군의 경우 부지를 1단계로 30만평
사업확장에 따라 90만평 제공조건으로 유치활동 전개 중
 - ※ 방사성 폐기시설 연계화에 따라 대구, 경북, 강원등 반발

③ 첨단방사선이용연구센터 유치(전북 정읍)

- 규 모 : 부지 13만평
- 사업기간 : 2003 ~ 2005
- 조 건 : 한국원자력연구원에 부지 무상대부 및, 건축비 일부, 운영비등을 정읍시에서 부담

④ 비실리콘계 나노 특화 Fab센터 유치(경기도)

- 위 치 : 경기 수원시 이의동 중소기업종합센터 내
- 부 지 : 13,550평
- 총사업비 : 1,600억원(국비500, 경기도900, 대학·연구기관200)
- 조 건 : 경기도에서는 부지 무상대부외에 건축·시설·운영비로 900억원 부담, 3개대학·2개연구기관에서는 사업비로 200억원 부담

⑤ 우주센터(전남 고흥)

- 위 치 : 전남 고흥군 외나로도
- 사업기간 : 2002 ~ 2010년(8년간)
- 조 건 : 한국시설부지 5만평 포함 150만평 제공(무상대부)

⑥ 한국과학기술연구원(KIST)강릉분원

- 강릉시에서 부지 5만평 제공(무상대부), 건물(4천평)등 시설비 일부 부담

⑦ 한국생산기술원 인천연구센터(인천광역시)

- 위 치 : 인천 송도테크노파크 내

- 규 모 : 부지 1만평, 건평 4,890평
- 조 건 : 인천광역시에서 부지 무상대부(20년) 및 건축비 일부부담
 - ※ 생물 기술실용화센터에도 인천광역시에서 부지 5천평 (20년 무상대부)도 제공

⑧ 한국생명공학연구원 분원

- 부산, 대구, 경기, 전북, 전남, 경남, 제주에서 유치 활동중
- 전북에서는 필요한 부지 건축(310억원)·시설·장비 구축비 및 운영비를 부담하겠다고 제안하고 있으며
- 부산에서는 부지, 건축·시설·장비구축비 및 인건비등 운영비를 부담하는 조건으로
- 제주도에서는 부지 1만평 및 건설비 305억원을 부담 하는 조건으로 유치활동을 전개하고 있음
 - ※ 충청북도와 생명(연)간, MOU 체결 후 대전광역시에서는 부지 및 아파트 등 복지시설 제공조건으로 대전 잔류를 권유하고 있음

⑨ 기타 정부출연연구기관 유치활동을 추진중에 있는 사례

- 울산광역시 : 과학기술연구원(부지 8천평, 건설비 420억원)
- 전라북도 : 에너지기술연구원(부지 1천평, 건설비 300억원)
한국전기연구원(부지 5천평, 건설비 500억원)
한의학연구원(부지 3.5천평, 건설비 420억원)
- 경상북도 : 전자부품연구원구미전자기술연구원, 한국기계연구원
- 대구광역시 : 한의학연구원(부지6천평, 건설비288억원)
전자통신연구원(부지 5천평, 건설비250억원)등