

1997년도 제2회 충청북도추가경정예산(안) 심 사 보 고 서

1. 심 사 경 과

가. 제안일자 및 제출자 : 1997. 9. 13. 충청북도지사

나. 회 부 일 자 : 1997. 9. 26.

다. 상 정 일 자(제141회 임시회) : 1997. 9. 26

○ 제1차 예결위원회(1997. 9. 26)

- 1997년 제2회 추가경정예산(안) 상정, 검토보고 질의답변

- 1997년 제2회 추가경정예산(안) 심의 (내무위원회, 기획경제위원회,
교육사회위원회, 농림수산위원회, 건설교통위원회, 의회운영위원회)

○ 제2차 예결위원회(1997. 9. 29)

- 1997년 제2회 추가경정예산(안) 심의

- 예결위원회 조정(안) 심의

2. 제안설명요지

(제안설명자 : 기획관리실장 김 동 기)

가. 예산(안) 편성중점방향

○ 7~8월중 4차에 걸친 수해복구사업비 적기 지원

○ 기구 신설에 따른 법정 경비 및 운영비 지원

- 옥천도립 전문대학 음성소방서 신설

○ 의존재원 및 지방채사업비 조정

□ 편 성 기 준

< 내 입 예 산 >

- 지방세는
 - 경기부진에 따라 세수전망이 불투명하여 미계상
- 세외수입
 - 공공예금 이자수입 초과 징수분 활용
 - 특정재원 수입금 반영
- 국고지원 수입
 - 수해복구사업비 반영
 - 국가로부터 추가 또는 변경내시분 사업비 조정
- 지방채
 - 수해복구사업소요액(일부) 지방채 발행 충당

< 세 출 예 산 >

- 경 상 비
 - 법정, 의무적 경비 추가소요 반영
 - 긴요한 경비의 최소화 반영
- 투자사업비
 - 국가지원사업비 변경, 추가 내시결과 반영
 - 수해복구사업비 전액 반영

나. 예산(안) 총규모

○ 예산(안)

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 액		기정예산액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	1,068,892,411	100	1,023,050,720	100	45,841,691	4.5
일반회계	810,486,856	75.8	770,337,913	75.3	40,148,943	5.2
특별회계	258,405,555	24.2	252,712,807	24.7	5,692,748	2.3

○ '97년도 제2회 충청북도 추가경정예산(안) 규모는 1조 688억 9,211만 1천원으로 기정예산 1조 230억 5,072만원보다 4.5%가 증액된 규모로 요구되었으며, 이 중 일반회계가 기정예산보다 5.2%인 101억 4,894만 3천원이 증가한 8,104억 8,685만 6천원임. 특별회계는 기정예산보다 2.3%인 56억 9,271만 8천원이 증가한 2,581억 555만 5천원 규모임.

다. 일반회계 및 특별회계 세입예산(안) 규모

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 액		기 정 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	1,068,892,411	100	1,023,050,720	100	45,841,691	4.5
일 반 회 계	810,486,856	75.8	770,337,913	75.3	40,148,943	5.2
지 방 세	160,332,000	15.0	160,332,000	15.7	-	0.0
세 외 수 입	143,066,822	13.4	140,178,578	13.7	2,888,244	2.1
-경 상 적 경 비	19,475,725	1.8	18,475,725	1.8	1,000,000	5.4
-임 시 적 세 외 수 입	123,591,097	11.6	121,702,853	11.9	1,888,244	1.6
지 방 교 부 세	170,418,899	15.9	155,453,991	15.2	14,964,908	9.6
지 방 양 여 금	89,928,305	8.4	89,928,805	8.8	△500	0.0
보 조 금	233,473,830	21.8	217,397,539	21.2	16,076,291	7.4
지 방 채	13,267,000	1.2	7,047,000	0.6	6,220,000	88.3
특 별 회 계	258,405,555	24.2	252,712,807	24.7	5,692,748	2.3
공 기 업 특 별 회 계	213,989,108	20.0	211,164,562	20.6	2,824,546	1.3
-지 역 개 발 기 금	138,941,392	13.0	138,941,392	13.6	-	-
-공 영 개 발 사 업	75,047,716	7.0	72,223,170	7.1	2,824,546	3.9
기 타 특 별 회 계	44,416,447	4.2	41,548,245	4.1	2,868,202	6.9
의 료 보 호 기 금	24,610,478	2.3	23,672,435	2.3	938,043	4.0
대 청 호 특 별 대 책 지 역 환 경 기 초 운 영 관 리	2,097,093	0.2	2,291,934	0.2	△194,841	△8.5
농 어 촌 소 득 개 발 기 금	7,828,876	0.9	7,828,876	0.8	0	-
중 평 출 장 소 지 방 공 업 단 지 조 성 사 업	9,880,000	0.0	7,755,000	0.8	2,125,000	27.4

라. 일반회계 및 특별회계 세출예산(안) 규모

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 액		기 정 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	1,068,892,411	100	1,023,050,720	100	45,841,691	4.5
일 반 회 계	810,486,856	75.8	770,337,913	75.3	40,148,943	5.2
인 건 비	54,030,178	5.1	53,930,564	5.3	99,614	0.2
물 건 비	45,434,288	4.3	44,960,250	4.4	474,038	1.1
이 전 경 비	187,371,002	17.5	186,272,149	18.2	1,098,853	0.5
자 본 지 출	494,753,561	46.3	451,584,039	44.1	43,169,522	9.6
용자 및 출자	6,016,000	0.6	6,400,000	0.6	△384,000	△6.0
보 전 재 원	1,956,829	0.2	1,956,829	0.2	-	-
내 부 거 래	15,896,002	1.5	15,708,979	1.5	187,023	1.2
예비비 및 기타	5,028,996	0.5	9,525,103	0.9	△4,496,107	△47.2
특 별 회 계	258,405,555	24.2	252,712,807	24.7	5,692,748	2.3
지역개발기금	138,941,392	13.0	138,941,392	13.6	-	-
공영개발사업	75,047,716	7.0	72,223,170	7.1	2,824,546	3.9
농어촌소득 개발기금	7,828,876	0.7	7,828,876	0.8	-	-
대청호특별대책 지역환경기초 시설운영관리	2,097,093	0.2	2,291,934	0.2	△194,841	△8.5
의료보호기금	24,610,478	2.3	23,672,435	2.3	938,043	4.0
중령출장소지방 공업단지조성사 업	9,880,000	0.9	7,755,000	0.8	2,125,000	27.4

마.예산(안) 내역

□ 세입예산

1997년도 제2회 충청북도 추가경정세입예산 총규모는 1조 688억 9,241만 1천원으로 그중 일반회계가 75.8%로 8,104억 8,685만 1천원, 특별회계가 24.2%인 2,584억 555만 5천원임.

< 일반회계 >

- 일반회계의 세입재원은 자체재원인 지방세가 1,603억 3,200만원, 세외수입이 1,403억 6,682만 2천원이며, 의존재원인 지방교부세, 지방양여금, 보조금등은 5,070억 8,803만 4천원임.
- 세외수입은 기정예산보다 2.1%인 28억 8,824만 4천원이 증액된 1,430억 6,682만 2천원으로

<경상적 세외수입에 있어서는>

- 공공예금이자 수입에서 기정예산액 51억 500만원보다 19.6%인 10억원이 증액된 61억 500만원으로 이는 유휴자금운용이자 수입임.

<임시적 세외수입에 있어서는>

- 기금수입은 2억 2,180만 2천원이 증가된 29억 2,936만 4천원 규모임.
- 차치단체융자금 회수수입은 125만원이 증액된 1,125만원임.
- 부담금은 16억 4,554만원이 증액된 215억 7,086만 6천원 규모임.
- 잡수입은 기정예산 23억 1,313만 1천원보다 0.8%인 1,965만 2천원이 증액된 23억 3,278만 3천원 규모임.

- 지방교부세는 기정예산보다 9.6%인 149억 6,490만 8천원이 증액된 1,704억 1,889만 9천원으로

- 특별교부세 42억 200만원
- 증액교부금 107억 6,290만 8천원임.

- 지방양여금은 기정예산보다 50만원이 감액된 899억 2,830만 5천원은
 - 청소년 수련시설 확충 △ 50만원등이
계상됨

- 국고보조금은 기정예산대비 7.4%인 160억 7,629만 1천원이 증액된 2,334억 7,383만원으로 이는
 - 내무부 7억 5,953만 1천원
 - 건설교통부 51억 9,641만 4천원
 - 문화체육부 5,940만 1천원
 - 농림부 96억 6,291만 6천원
 - 통상산업부 2,178만 2천원
 - 보건복지부 △ 1,485만 6천원
 - 환경부 2억 7,535만 1천원
 - 산림청 5억 9,645만 5천원
 - 농촌진흥청 46만 1천원
 - 해양수산부 4억 9,188만 9천원
 - 병무청 1,071만 8천원
 등이 계상됨.

< 특 별 회 계 >

- 특별회계의 세입예산(안) 규모는 2,584억 555만 5천원으로서 2개의 공기업 특별회계가 2,139억 8,910만 8천원, 기타 4개 특별회계가 444억 1,644만 7천원임.

공기업특별회계중,

- 공영개발사업특별회계 28억 2,454만 6천원으로
 - 가경3지구 택지분양 위약금 수입 1억 2,200만원
 - 예금이자 수입 27억원
 - 가경3지구 농지조성비 및 전용부담금·환급금 254만 6천원
 이며,

기타 특별회계중

- 의료보호기금특별회계는 9억 3,804만 3천원으로

- 이자수입 4,347만원
 - 도비부담금 1억 7,264만 6천원
 - 시군결산 반환금 3,134만 5천원
 - 국고보조금 6억 9,058만 2천원
- 이며,

- 중평출장소지방공업단지조성특별회계는 21억 2,500만원으로

- 공공예금이자수입 6억 2,500만원
- 지방채 15억원임.

- 대청호 특별대책지역환경기초시설운영관리특별회계는 △1억 9,484만 1천원으로

- 96년도 상반기·하반기 결산이자 130만 7천원
- 96년도 집행잔액 반납금 2,682만 2천원
- 환경기초시설운영비 △2억 2,297만원임.

□ 세출예산

'97년도 제2회 충청북도 추가경정세출예산 총규모는 1조 688억 9,241만 1천원으로 그중 일반회계가 8,104억 8,685만 6천원, 특별회계가 2,584억 555만 5천원임.

<일 반 회 계>

- 인건비로는 기정예산보다 9,961만 4천원이 증액된 540억 3,017만 8천원으로 이는 소방관서 인원증가에 따른 기본급 및 수당이 증액된데 기인함.

- 물건비로는 기정예산보다 4억 7,403만 8천원이 증액된 454억 3,428만 8천원으로 이는 재산교환감정평가 수수료, 농촌출신학생기숙사 건립대체 농지조성비 등 경비가 증액된데 기인함.

- 이전경비로는 기정예산보다 10억 9,885만 3천원이 증액된 1,873억 7,100만 2천원으로 이는 국제화 교류재단 및 지방행정연구원 출연금, 우박피해농가지원, 의료원 전산화 사업, '97 수해복구 차입금 이자등이 증액된데 따른 것임.
- 자본지출은 기정예산보다 431억 6,952만 2천원이 증액된 4,947억 5,356만 1천원으로 '97 수해복구비, 대구회경지정리, 중부내륙고속도로 설계 분담금, 대청댐 광역상수도 2단계 정수장 건설 부담금등이 증액된데 기인함.
- 용자 및 출자는 기정예산보다 3억 8,400만원이 감액된 60억 1,600만원으로, 이는 농촌주택개량사업 용자금이 감액된데 기인함.
- 내부거래는 기정예산보다 1억 8,702만 3천원이 증액된 158억 9,600만 2천원으로 이는 회계상호간 전출금이 증액된데 기인함.
- 예비비 및 기타는 기정예산보다 44억 9,610만 2천원이 감액된 50억 2,889만 6천원임.

○ 일반회계 세출예산(안)에 대하여 기능별로 보고드리면,

- 일반행정비	5억 340만 7천원
- 사회개발비	19억 1,759만원
- 경제개발비	420억 2,531만 1천원
- 민방위비	2억 3,874만 2천원
- 지원 및 기타경비	△45억 3,610만 7천원

이며,

○ 주요 경비별로

첫째, 인건비 및 기본경상비등 법정 의무적 필수경비로 9억원으로

- 인건비 및 기준경비	4억원
- 신설기관 소요경비	1억원
- 특별회계 전출금	2억원

- 지방채상환 1억원
- 필수경상비 1억원이며,

둘째, 비도가 정하여진 특정재원 관련사업은 118억원으로

- 국고보조사업 45억원
- 지방교부세 사업 43억원
- 중앙기금사업 2억원
- 오창과학산업단지정수장 건설분담금 28억원과

셋째, 수해복구사업비는 315억원으로

- 국비 116억원
- 국고에서 전환되는 증액교부금 105억원
- 도비부담금 94억원등

총 315억원을 계상하였으며, 도비부담 94억원중 50억원은 지방채를 발행하여 충당함.

넷째, 제1회 추경예산 편성이후 예산반영이 긴요한 사업비 8억원을 계상

다섯째, 사업계획 변경에 따른 경정재원과 예비비를 삭감하여 49억원을 감액 수해복구 사업비 등에 반영함.

<특별회계>

○ 특별회계 세출예산을 보고드리면

- 공영개발사업특별회계는

· 예비비

28억 2,454만 6천원

이고

- 대청호특별대책지역환경기토시설운영관리 특별회계는

· 환경기초시설운영비

1억 9,484만 1천원

이며

- 의료보호기금 특별회계는

· 저소득 의료보호대상자 진료비로 계상하였고,

- 중평출장소 지방공업단지조성특별회계는

· 중평산업단지조성토지보상비를 계상함.

3. 전문위원 검토보고 요지

(보고자 : 전문위원 김 재 평)

1997년도 제2회 충청북도 추가경정예산(안)은 일반회계 8,014억 8,685만 6천원, 특별회계 2,584억 555만 5천원, 총 1조 688억 9,241만 1천원 규모입니다.

금회에 계상된 추가경정예산(안)은 세외수입, 지방교부세, 보조금, 지방채를 주된 재원으로하여 그중 지난 6월부터 8월까지 4차례에 걸친 수해피해에 대한 복구에산을 증점편성하고 제1회 추경 이후 여건 변동에 따른 중앙지원사업비 조정과 인건비등 법정 필수경비의 추가소요액을 반영하여 지방재정수요에 적절히 대응하였다고 보여지나, 국가 경제의 어려움을 감안 몇가지 보완되어야 할 사항을 사례별로 살펴보면,

첫째, 세입에 대하여

금회 추경예산(안)은 수해피해에 대한 복구에산을 증점편성하였습니다만, 일부사업은 당초나 1회추경에 충분히 세입예측이 가능하였음에도 불구하고 매년 2회, 3회 추경예산이 관례화됨에 따라 성립전 예산으로 집행함은 행정력의 소모는 물론 재정운용의 효율성이 저해되고 있는 실정이므로 시정되어야 할 사항임.

둘째, 당초예산과 제1회 추경 심의시 불요불급한 경비 또는 사업의 타당성이 결여된 일부경비에 대하여 감된 예산의 일부가 다시 계상되고 있는데 이에 대하여는 소상한 설명이 있어야 할 것임.

(단위 : 천원)

사업명	당초·1회 추경시삭감액	금회계상액	비고
계	155,000	155,000	
· 지방행정연구원 출연금	114,000	114,000	P28
· 지방자치단체국제화재단출연금	41,000	41,000	P30

셋째, 지방채에 대하여

우리도의 채무액을 보면 '96년말 채무액이 2,878억 6,503만 3천원과 '97년도 발생액 822억 6,700만원등 총 3,701억 3,203만 3천원으로 총예산액의 34.6%를 점하고 있음.

금회에 계상된 '97 수해복구사업 50억원은 국비보조에 따른 도비 부담금으로 이견이 없으나, 오송신도시 건설은 막대한 예산이 수반되는 사업으로서 연차별 장기투자계획의 정밀 검토가 이루어져 투자우선 순위에 의한 투자가 이루어져야 할 것인 바, 오송신도시 정수장 시설부담금 12억 2,000만원에 대하여는 설명이 있어야 할 것임.

넷째, 경상경비에 대하여

'96년도 결산검사시 자주재원인 지방세와 세외수입이 초과징수되고 있는 것으로 나타났는데 금회 추가경정예산(안)을 보면, 지방세가 계상되지 않고 기존사업비 및 예비비에서 감하여 사업비 부족분을 충당하고 또한 지방채를 발행하여 사업비에 충당까지 하면서 경상비인 시책추진 업무추진비, 시책추진특수활동비, 지역발전 유공자 및 선행도민 표창, 도정소식지 발간, 비정수물품 구입비 등에 대하여 따로 설명이 있어야 할 것으로 사료됨.

다섯째, 경정사업비에 대하여

청주공항관련 제설차량 구입외 8건 5억 412만 5천원의 사업비 변경계상은 최소한으로 이를 억제하여야 할 것으로 생각되는바, 이에 대한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨.

(단위 : 천원)

당 초	변 경
○ 보상금 1,000 · 행정심판위원현지확인여비보상	○ 포상금 1,000 · 소송수행자 포상금
○ 시설비 3,500 · 구내이발소 도시가스배관설치	○ 자산취득비 3,500 · 냉방기구입
○ 시설비 230,500 · 증평하수종말처리장	○ 감리비 230,000 · 증평하수종말처리장
○ 시설비 81,000 · 충주댐광역상수도사업	○ 감리비 81,000 · 광역상수도누수시설
○ 시설부대비 2,625 · 하수도관련사업	○ 국내여비 2,625 · 계곡수 보호업무추진
○ 시설부대비 18,000 · 정주권개발사업	○ 자치단체자본보조 18,000 · 정주권개발사업
○ 토지매입비 70,000 · 이전부지매입비	○ 시설비 42,640 ○ 시설부대비 540
○ 자산취득비 125,000 · 청주공항관련제설차량구입	○ 자산취득비 125,000 · 모래살포기구입외 1건
계 8건 531,625	계 9건 504,125

4. 조정위원회 검토보고요지

(보고자 : 1997년도 제2회 충청북도 추가경정예산(안) 조정위원회
김 춘 식 위원장)

가. 심 사 경 위

- 1997년 9월 26일 제2회 추가경정예산(안) 조정 위원회개최
(심의기준, 심의방법 결정)
- 1997년도 9월 29일 예산(안) 계수조정 위원회 개최
(1997년도 제2회 충청북도 추가경정예산(안) 조정소위원회 심의
결과 기초로 종합조정)

나. 심 사 결 과 : 참석위원 13명(찬성 : 9, 반대 : 2, 기타 : 2)

- 1997년도 제2회 충청북도 추가경정예산은 일부경정사업비는 당초
계획대로 추진토록 예산결산특별위원회에서 가결

다. 세입세출 조정규모 : 별첨

5. 수정(안) 요지

- 추가경정예산(안) 조정 소위원회 심사결과 요지와 동일

6. 심사결과

- 1997년도 제2회 충청북도 추가경정예산(안) 조정 소위원회 심의결과
요지와 같이 수정(안) 가결
- 일반회계 및 특별회계 삭감액 : 별첨

7. 소수의견요지

- 간호사회관 건립비 보조는 유사단체와의 형평성을 고려하지 않은 예산
지원으로 반대

- ※별 첨 : ○ 1997년도 제1회 충청북도 추가경정예산(안) 1부.
○ 1997년도 제1회 충청북도 일반회계 및 특별회계 삭감조서 1부.
○ 세입세출 조정규모 1부.