

1998년도 제1회 충청북도추가경정예산(안)

검 토 본 고 서

예 산 결 산 특 별 위 원 회
전 문 위 원

1. '98년도 제1회 추가경정예산(안) 편성방향 및 규모

가. 예산(안) 편성중점방향

- 실업대책등 IMF관련경비 확보
- 정부추경 편성결과 정부지원사업비 조정
- 세입결손 전망에 따른 실행예산 결정내용 반영

□ 편 성 기 준

< 세 입 예 산 >

- 지 방 세 : '98 징수전망 재검토 계상
- 세 외 수 입 : '97 세입세출 결산결과 이월금 조정등
- 정부이전재원 : 정부추경결과 조정내용 반영
(국고보조금, 지방교부세, 지방양여금, 기금등)

< 세 출 예 산 >

- '98 실행예산 결정내용 반영
- 법정, 의무적경비 추가경정 소요반영
- 인건비 조정분의 실업대책비 전환등 IMF 관련경비 계상
- 정부지원사업비 조정 반영
- 기타, 당초예산 편성이후 예산반영이 필요한 세출소요 반영

나. 일반회계 및 특별회계 세입예산(안) 규모

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 액		기 정 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	982,932,511	100	990,067,711	100	△7,135,200	△0.7
일 반 회 계	745,584,776	75.9	750,834,300	75.8	△5,249,524	△0.7
지 방 세	169,129,000	22.7	180,044,000	24.0	△10,915,000	△6.1
세 외 수 입	111,024,631	14.9	91,232,281	12.1	19,792,350	21.7
-경 상 적 경 비	22,070,411	3.0	22,070,411	2.9	-	-
-임시적세외수입	88,954,220	11.9	69,161,870	9.2	19,792,350	28.6
지 방 교 부 세	155,207,909	20.8	161,199,784	21.5	△5,991,875	△3.7
지 방 양 여 금	78,509,494	10.5	90,032,376	12.0	△11,522,882	△12.8
보 조 금	228,154,942	30.6	224,767,059	29.9	3,387,883	1.5
지 방 채	3,558,800	0.5	3,558,800	0.5	-	-
특 별 회 계	237,347,735	24.1	239,233,411	24.2	△1,885,676	△0.8
공기업특별회계	195,253,227	82.3	196,549,400	82.2	△1,296,173	△0.8
-지역개발기금	120,479,262	50.8	137,931,637	57.7	△17,452,375	△12.7
-공영개발사업	74,773,965	31.5	58,617,763	24.5	16,156,202	27.6
기타특별회계	42,094,508	17.8	42,684,011	17.8	△589,503	△1.4
의료보호기금	27,738,739	11.7	28,328,242	11.8	△589,503	△2.1
대청호특별대책 지역환경 기초 운영 관리	2,398,102	1.0	2,398,102	1.0	-	-
농어촌소득 개발 기 금	8,926,291	3.7	8,926,291	3.7	-	-
중평출장소지방 공업단지조성사업	960,000	0.4	960,000	0.4	-	-
도립옥천전문대운영	2,071,376	0.9	2,071,376	-	-	-

다. 일반회계 및 특별회계 세출예산(안) 규모

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 액		기 정 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	982,932,511	100	990,067,711	100	△7,135,200	△0.7
일 반 회 계	745,584,776	75.9	750,834,300	75.8	△5,249,524	△0.7
인 건 비	52,161,942	7.0	56,650,953	7.5	△4,489,011	△7.9
물 건 비	42,728,258	5.7	44,987,254	6.0	△2,258,996	△5.0
이 전 경 비	200,281,646	26.9	190,610,552	25.4	△9,671,094	5.1
자 본 지 출	403,632,642	54.1	413,505,756	55.1	△9,873,114	△2.4
용자 및 출자	5,424,000	0.7	6,000,000	0.8	△576,000	△9.6
보 전 재 원	4,858,743	0.7	4,345,507	0.6	513,236	11.8
내 부 거 래	27,544,038	3.7	21,703,742	2.9	5,840,296	26.9
예비비 및 기타	8,953,507	1.2	13,030,536	1.7	△4,077,029	△31.3
특 별 회 계	237,347,735	24.1	239,233,411	24.2	△1,885,676	△0.8
지역개발기금	120,479,262	50.8	137,931,637	57.7	△17,452,375	△12.9
공영개발사업	74,773,965	31.5	58,617,763	24.5	16,156,202	27.6
농어촌소득 개발기금	8,926,291	3.7	8,926,291	3.7	-	-
대청호특별대책 지역환경기초 시설운영관리	2,398,102	1.0	2,398,102	1.0	-	-
의료보호기금	27,738,739	11.7	28,328,242	11.8	△589,503	△2.1
중평출장소지방 공업단지조성사업	960,000	0.4	960,000	0.4	-	-
도립육천전문대학	2,071,376	0.9	2,071,376	-	-	-

2. 예산(안) 내역

□ 세입예산

1998년도 제1회 충청북도 추가경정 세입예산 총규모는 9,829억 3,251만 1천원으로, 그중 일반회계가 75.9%인 7,455억 8,477만 6천원, 특별회계가 24.1%인 2,373억 4,773만 5천원임.

<일반회계>

○ 일반회계의 세입재원은 자체재원인 지방세가 1,691억 2,900만원, 세외수입이 1,110억 2,463만 1천원이며, 의존재원인 지방교부세, 지방양여금, 보조금등은 4,618억 7,234만 5천원이고, 지방채는 35억 5,880만원임.

-지방세수입은 기정예산보다 6.1%인 109억 1,500만원이 감액된 1,691억 2,900만원으로

- 취득세는 기정예산보다 6.5%인 46억 4,900만원이 감액된 670억 2,500만원이고,
- 등록세는 기정예산보다 6.5%인 57억 4,400만원이 감액된 831억 9,700만원임.

-과년도 수입은 기정예산 대비 11.0%인 5억 2,200만원이 감액된 42억 1,800만원임.

-지방세수입의 증감사유는,

- 지방세의 주종 세목인 취득세, 등록세등 부동산 관련세는 IMF의 영향으로 경기가 침체되고 세수전망이 불투명한 상태를 감안하였음.

-과년도 수입은 IMF시대를 맞아 징수가능액을 전액 계상하여 11.0%가 감소한 목표액을 책정한 것으로 보임.

-세외수입은 전년도 예산보다 21.7%인 197억 9,235만원이 증액된 1,110억 2,463만 1천원으로

<임시적 세외수입에 있어서는>

- 재산매각 수입은 기정예산보다 348.6%인 108억 1,200만원이 증액된 139억 1,311만원으로 이는 용암 2지구 편입토지매각대를 계상한 것임.
- 이월금은 기정예산보다 6.1%인 27억 3,801만원이 증액된 477억 3,801만원으로 이는 이월금과 국고보조금집행잔액을 계상함.
- 기부금 및 기금수입은 34억 7,728만 7천원이 감액된 27억 8,611만 8천원을 계상함.
- 부담금은 오창과학산업단지 정수장부담금, 상수도 요금 등을 계상함.
- 잡수입은 중소기업육성기금운용수익금 70억원과 도비보조금 집행잔액반환금 10억 5,823만 2천원을 계상함.

-지방교부세는 기정예산액보다 3.7%인 59억 9,187만 5천원이 감액된 1,552억 790만 9천원으로

- 보통교부세 △93억 3,700만원
- 특별교부세 38억 1,000만원
- 증액교부금 △4억 6,487만 5천원임.

-지방양여금은 기정예산액보다 12.8%인 115억 2,288만 2천원이 감액된 785억 949만 4천원은

- 축산폐수처리시설 △14억원
- 하수종말처리시설 40억 4,100만원
- 오염하천정화사업 2,400만원
- 오지개발사업 10억 9,060만 7천원
- 정주권개발사업 △8억 9,262만원
- 문화마을조성사업 △4억 6,284만원

· 지방도정비사업	△17억 5,628만 8천원
· 군도정비사업(증평)	5억 2,844만 2천원
· 농어촌도로정비사업(증평)	602만 9천원
· 소하천정비(증평)	1,527만 9천원
· 하수관거정비(증평)	7,413만원
· 오염하천정비(증평)	1억 2,900만원
· 재정보전	△20억 7,796만 4천원
· 인건비보전	△3억 3,956만 7천원등이

계상됨.

-국고보조금은 기정예산액 대비 1.5%인 33억 8,788만 3천원이 증액된 2,281억 5,494만 2천원으로 이는,

· 행정자치부	18억 5,900만원
· 건설교통부	11억 1,171만 4천원
· 문화관광부	10억 6,608만 8천원
· 농림부	17억 2,043만 2천원
· 보건복지부	8억 966만 7천원
· 환경부	△19억 7,614만 8천원
· 노동부	12억 505만 4천원
· 산림청	△21억 4,647만 6천원
· 농촌진흥청	△2억 7,156만 2천원
· 해양수산부	△600만원
· 외무부	1,611만 4천원등이

계상됨.

<특별회계>

○특별회계의 세입예산(안) 규모는 2,373억 4,773만5천원으로서 2개의 공기업특별회계가 1,952억 5,322만 7천원, 기타 5개 특별회계가 420억 9,450만 8천원임.

공기업특별회계중,

-지역개발기금 특별회계는 174억 5,237만 5천원이 감액되었으며, 이는

- 융자금 이자수입 9억 7,600만원
- 공채발행 예산액 △250억원
- 이월금 85억 2,362만 5천원

-공영개발사업특별회계 161억 5,620만 2천원으로

- 수익적 수입 12억 2,999만 9천원
- 이월액 (미수금포함) 149억 2,620만 3천원이며,

-의료보호기금 특별회계는 5억 8,950만 3천원으로

- 순세계잉여금 2,293만 6천원
 - 내부전입금 △1억 2,248만 8천원
 - 국고보조금 △4억 8,995만 1천원
- 이 계상됨

□세출예산

'98년도 제1회 충청북도 추가경정세출예산 총규모는 9,829억 3,251만 1천원으로, 그중 일반회계가 7,455억 8,477만 6천원, 특별회계가 2,373억 4,773만 5천원임.

<일반회계>

○일반회계 세출예산을 항목별로 설명해 드리면,

-인건비로는 기정예산보다 7.9%인 44억 8,901만 1천원이 감액된 521억 6,194만 2천원으로, 이는 공무원의 급여 10% 감액분을 계상한데 기인함.

-물건비로는 기정예산보다 5.0%인 22억 5,899만 6천원이 감액된 427억 2,825만 8천원으로, 이는 IMF 시대를 맞이하여 경상적 경비는 최대한 절약한 것임.

-이전경비로는 기정예산보다 5.0%인 96억 7,109만 4천원이 증액된 2,002억 8,164만 6천원으로 이는 자치단체 경상보조금, 교부금, 국내차입금 이자등이 증액된 것임.

-자본지출은 기정예산보다 2.4%인 98억 7,311만 4천원이 감액된 4,036억 3,264만 2천원임.

-융자 및 출자로는 기정예산보다 1.0%인 5억 7,600만원이 감액된 54억 2,400만원으로 이는 통화금융 기관 융자금이 감소된 것임.

-보전재원은 기정예산보다 11.8%인 5억 1,323만 6천원이 증액된 48억 5,894만 3천원으로 이는 차관상환금이 증액된데 기인함.

-내부거래는 기정예산보다 26.9%인 58억 4,029만 6천원이 증액된 275억 4,403만 8천원으로 이는 회계상호간 전출금이 감액되고 적립금이 증액된데 기인함.

-예비비 및 기타는 기정예산보다 31.3%인 40억 7,702만 9천원이 감액된 89억 5,350만 7천원임.

○일반회계 세출예산(안)에 대하여 기능별로 보고드리면,

-일반행정비	671억 5,003만 5천원
-사회개발비	2,171억 3,444만 7천원
-경제개발비	3,224억 8,530만 9천원
-민방위	289억 7,372만 8천원
-지원 및 기타경비	1,098억 4,125만 7천원
이 며	

○주요경비별로는

첫째, 인건비 및 기본경상비등 법정 의무적 필수경비로 18억원을 감액편성

-인건비 및 기준경비	△48억원
-징수교부금	15억원
-지방채상환	14억원이며,

둘째, 비도가 정하여진 특정재원으로

-국고보조사업	21억원
-지방교부세사업	45억원
-지방양여금 사업	△134억원
-중앙기금사업	△34억원
-오송과학산업단지 정수장 부담금	16억원
-중평하수종말처리시설비	22억원
-중소기업구조조정자금	70억원
-국고사용잔액 반환금	3억원과

셋째, 중점투자 사업비는

- 실업대책등 IMF 관련사업 64억원
- 사회복지 및 보건분야 7억원
- 농정분야 8억원
- 문화재 및 체육분야 13억원
- 지역개발분야 32억원
- 일반행정분야 6억원임.

<특별회계>

○특별회계 세출예산을 보고드리면,

-지역개발기금특별회계는

- 영업비용(일반수용비, 국내여비등) Δ 1억 6,326만 6천원
- 자본적지출(기금융자금 재원감소) Δ 180억원
- 예비비 7억 1,089만 1천원

-공영개발사업특별회계는

- 업무관리비(인건비, 일반운영비, 관서당경비등) Δ 8.806만 9천원
- 자본적지출 104만원
- 예비비 162억 4,531만 1천원임.

-의료보호기금 특별회계는

- 저소득 의료보호대상자의 진료비를 감액계상하였음.

3. 검토의견

1998년도 제1회 충청북도 추가경정예산(안)은 일반회계 7,455억 8,477만 6천원, 특별회계 2,373억 4,773만 5천원 총 9,829억 3,251만 1천원 규모로 '98년도 당초예산액보다 0.7% 감액 편성되었습니다.

6·25이후 최대의 위기라고 불리는 IMF사태로 국가경제는 물론 각 지방자치단체의 재정운영에 커다란 영향을 끼치고 있으며 이러한 상황은 당분간 지속될 것으로 예상되어 그 어느때보다도 긴축과 전전재정운영이 절실한 실정인 바, 국가경제의 어려운 여건을 감안 재정긴축노력을 강화하고 합리적인 자원배분으로 투자의 효율성 제고를 위한 예산편성이라 사료되며, 몇가지 사항에 대하여 검토의견을 보고드리겠습니다.

첫째, 세입예산에 대하여

지방세, 지방교부세, 지방양여금, 국고보조금 등의 세입예산이 감액됨에 따라 당초에 계획된 사업들을 전면 수정하여야 할 것인바, 사업추진계획에 만전을 기하여 차질이 없도록 해야 할 것임.

1억원 이상 감액 사업내역

(단위 : 천원)

사 업 명	삭감금액	사 업 명	삭감금액
지방청사기금	837,000	기계화 경작로 확포장 사업	969,600
지방상수도 시설확충	205,000	쌀전업농육성	110,450
도시저소득주거환경개선	173,000	밭 기반정비 가을착수	4,452,800
소도읍개발	381,000	농촌농업생활용수개발	340,000
자전거도로정비	900,000	과실생산 유통지원	296,600
국립공원 시설지원	230,000	하해생산유통지원	193,100
주택개량용자금	192,000	농어촌 생활용수 개발	100,000
농촌생활용수개발	100,000	하수처리장 이차보전	166,148
농어촌 의료서비스 개선	247,000	충주호 소작시설 설치	1,800,000
임도시설	263,079	경로당 운영비	219,626
축산폐수처리시설	1,400,000	보육시설 운영	111,392
오지개발사업	1,090,607	저소득모자가정중학생 학비지원	143,908
정주권 개발사업	892,620	저소득모자가정실고생자녀학비지원	104,576
지방도 정비사업	1,756,288	도립치매요양 병원 건립	162,744
국민관광지 개발	123,000	중소도시 보건소 신축	224,225
농어촌의료서비스 개선	494,000	자연휴양림	140,000
농업인건강관리실	100,000	육림사업	692,609
솔잎혹파리 방제	931,520	임조시설	314,899
산촌종합개발(조성사업)	233,333	산림욕장 조성	100,000

둘째, 포괄계상예산에 대하여

내무부예산편성지침에는 자치단체별예산중 예산운영의 탄력성과 융통성을 기하기 위하여 일부 비목에 대하여는 포괄계상을 인정하고 있습니다.

그러나 포괄계상은 융통성있는 예산 운영을 위하여 예외적으로 인정하고 있는 제도인바, 금번 예산(안)중 소규모 지역 현안사업비(12억 5,000만원)와 임의보조단체 보조금(1억원)에 대하여는 자세한 설명이 필요할 것임.

셋째, 자산취득비에 대하여

금회에 계상된 자산 및 물품취득비 (본청분) 17억 1,457만 8천원은 당초예산에 전액계상했어야 함에도 4개월이 지난 지금 또 다시 계상된 이유는 무엇인지 설명이 요구됨.

넷째, 재난 위험시설물 예방사업에 대하여

민간기업이 추진하는 사업을 관에서 지원하는 근거는 무엇이며, 지원시 도에서 구상권을 발동할 수 있는 근거가 마련되어야 할 수 있는 방안은 있는지에 대한 설명이 필요할 것임.