

「충청북도 화학물질 안전관리 조례안」

심 사 보 고 서

의안 번호	88
----------	----

2014. 12. 19.(금)
건설소방위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자 : 임헌경 의원 등 6명

나. 발의일자 : 2014년 12월 1일

다. 회부일자 : 2014년 12월 2일

라. 상정일자 : 2014년 12월 9일

(제336회 충청북도의회 정례회 제4차 건설소방위원회)

2. 제안 설명 요지

(제안 설명자: 임헌경 의원)

가. 제안이유

- 충북 도내에서 발생할 수 있는 화학물질 사고에 대비하기 위해 화학물질 관리계획을 수립하여 시행하고, 화학물질관리위원회를 설치하여 도민들의 안전 확보에 기여하고자 조례를 제정하고자 함.

나. 주요내용

- 도지사의 책무규정(안 제2조)
- 화학물질 관리계획 수립(안 제3조)
- 화학물질관리위원회 설치 및 운영 등
(안 제4조부터 제10조까지)
- 화학물질관리 이행보고서 작성 및 공개(안 제11조)
- 화학물질 전문관리기구 설치 및 운영(안 제12조)
- 재정지원 등(안 제13조)

3. 검토보고 요지

(건설소방수석전문위원 : 문홍열)

가. 조례제정의 필요성

- 충북 도내에는 청주산업단지, 오창산업단지 등 화학물질을 다량으로 취급하는 대규모 산업단지가 위치하고 있으며, 이로 인한 각종 사고발생과 민원이 지속적으로 제기되고 있음.
- 화학물질을 취급하는 사업장의 안전관리는 물론 화학사고의 위험성으로부터 도민을 안전하게 보호하고자 조례를 제정하려는 것으로 조례 제정의 필요성이 인정됨.

나. 조례내용의 정당성 및 법 적합성

- ‘15.1.1. 시행되는 「화학물질관리법」 제4조에는¹⁾ 국가 및 지방자치단체의 책무를 규정함에 따라 지방자치단체에서는 화학물질로 인한 건강, 환경상의 위해를 예방하기 위한 시책을 수립·시행해야 한다고 명시하였음.
- 이에 따라 충북도민의 생명과 재산을 보호하기 위해 법에서 정한 책무규정에 따라 조례를 제정하는 것은 법령에 위반되거나 저촉되는 사항은 없음.
- 입법예고(‘14.11.10.~11.30.)를 통해 담당부서, 도민, 자문위원 등 충분한 의견을 수렴하였음.

다. 조례내용의 기술적인 사항

- 조문의 표현은 해석상의 논란의 소지가 있거나 조문상호간에 상충되는 내용이 없으며,
- 조문 내용은 ‘알기 쉬운 법령 정비기준’에 따라 간결하고 알기 쉽게 표현하였음.

1) 제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가 및 지방자치단체는 화학물질의 유해성·위해성으로부터 국민건강과 환경에 미치는 영향을 늘 파악하고, 국민건강이나 환경상의 위해를 예방하기 위하여 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 화학물질의 관리를 위한 오염도 측정, 조사·연구, 기술개발, 전문인력 양성, 교육 및 홍보시책 등을 강구하여야 하고, 화학물질의 안전관리에 필요한 행정 및 재정 지원을 하여야 한다.

③ (생략)

라. 검토의견

- 「충청북도 화학물질 안전관리 조례안」을 검토한 바, 상위법령에서 정한 책무규정에 따라 관련 시책 수립 등을 제도적으로 명시하였으며, 화학물질을 안전하게 관리하고, 화학물질의 위험성으로부터 도민의 안전을 확보하고자 조례를 제정하려는 것으로서, 본 조례의 제정은 타당하다고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지 : “없 음”

5. 토 론 요 지 : “없 음”

6. 심 사 결 과 : 원안가결

7. 소 수 의 견 요 지 : “없 음”

8. 기타 필요한 사항 : “없 음”

9. 심사보고서 첨부서류

- 「충청북도 화학물질 안전관리 조례안」

충청북도 화학물질 안전관리 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「화학물질관리법」에 따라 충청북도의 화학물질 안전관리에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(책무) ① 충청북도지사(이하 "도지사"라 한다)는 화학물질의 유해성·위해성으로부터 도민의 건강과 환경에 미치는 영향을 늘 파악하고, 도민건강이나 환경상의 위해를 예방하기 위하여 다음 각 호의 사항을 추진하여야 한다.

1. 화학물질 안전관리를 위한 관리계획의 수립 및 시행
2. 유독물영업자 및 관계 기관이 화학물질을 안전하게 관리할 수 있도록 지원방안 마련
3. 지역 주민과 관련업계의 참여를 적극 유도하기 위한 다양한 시책 발굴

② 유독물영업자는 도민의 건강 또는 환경상의 위해가 발생하지 않도록 적절한 시설 유지와 종업원 교육 등 필요한 조치를 하고, 화학물질의 안전 관리를 위한 충청북도(이하 "도"라 한다) 시책에 적극 참여하고 협력하여야 한다.

제3조(화학물질 관리계획) ① 도지사는 화학물질을 효율적으로 관리하기 위하여 5년마다 충청북도 화학물질 관리계획(이하 "관리계획"이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 관리계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 화학물질 안전관리를 위한 주요 시책과 추진계획
2. 화학물질의 안전관리 현황과 향후 전망
3. 화학물질로 인한 사고의 예방과 대응 계획
4. 화학물질 안전관리를 위한 각종 사업의 지원 계획
5. 그 밖에 화학물질 안전관리를 위하여 필요한 사항

③ 도지사는 제1항의 관리계획을 수립하거나 변경하고자 하는 경우에는 충청북도 화학물질관리위원회의 자문을 받아야한다.

④ 도지사는 관리계획을 유관기관의 장, 시장·군수 등(이하 "유관기관의 장"이라 한다)에게 통보하고 이를 도민에게 공개하여야 한다.

제4조(충청북도 화학물질관리위원회 설치) ① 화학물질관리에 관한 주요 정책과 그 이행에 관한 자문을 위하여 도지사 소속으로 충청북도 화학물질관리위원회(이하 "위원회"라 한다)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 자문한다.

1. 제3조에 따른 관리계획 및 이행사항
2. 사고대비물질로 인한 사고예방 및 대응체계
3. 그 밖에 도지사가 화학물질 안전관리와 관련하여 요청하는 사항

제5조(위원회의 구성 및 임기) ① 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 성별을 고려하여 구성한다.

② 위원장은 도 행정부지사가 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원회의 위원은 다음 각 호의 사람 중에서 도지사가 임명 또는

위촉한다.

1. 당연직 위원

가. 화학물질 담당국장, 재난관리 담당국장, 도시가스 담당국장, 안전관리 담당국장, 소방본부장

나. 화학물질 관련 측정 또는 분석업무를 담당하는 기관의 장

2. 위촉직 위원

가. 충청북도의회 의원

나. 화학·환경·보건 분야에서 학식과 경험이 풍부한 전문가로서 분야별 2인 이내

3. 기타 화학물질 관련 산업계·민간단체 관계자 중 도지사가 추천하는 사람

④ 위촉직 위원의 임기는 2년으로 한다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자 임기의 남은 기간으로 한다.

제6조(위원의 위촉 해제) 제5조제3항에 따라 위촉된 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 위촉을 해제할 수 있다.

1. 질병 또는 해외여행 등으로 위원의 직무를 수행하기 어려운 경우

2. 위원 스스로가 위촉 해제를 원할 때

3. 그 밖에 품위손상 등으로 위원의 직무를 수행하는데 부적합하다고 인정된 경우

제7조(회의 운영) ① 위원장은 위원회의 회의를 소집하며, 그 의장이 된다.

다만, 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 부위

원장이 그 직무를 대행한다.

② 회의는 정기회와 임시회로 구분하되, 정기회는 연 2회 개최하며 임시회는 필요한 경우에 개최한다.

③ 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제8조(간사 등) 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두며, 간사는 화학물질관련 업무를 담당하는 과장이 된다.

제9조(의견청취 등) 위원회는 필요한 경우 안전심의 등에 관련되는 공무원 또는 전문가 등을 회의에 출석하게 하여 의견을 듣거나 필요한 자료의 제출 등을 요청할 수 있다.

제10조(비밀준수 의무) 위원회의 위원, 그 밖에 위원회의 업무에 관여한 사람 등은 업무 수행상 알게 된 비밀을 누설하여서는 아니 된다.

제11조(정보 공개) 도지사는 제3조에 따른 관리계획의 주요 내용과 추진 상황 등을 알리기 위하여 충청북도 화학물질관리 이행보고서를 해마다 작성하여 공개하여야 한다.

제12조(화학물질 전문관리기구 설치 및 운영) ① 도지사는 제2조의 시책 발굴, 제3조의 관리계획 수립, 제11조의 이행보고서 작성 등을 위하여 전문적인 업무를 수행할 수 있는 상시적인 화학물질 전문관리기구(이하 "전문관리기구")라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

② 전문관리기구는 다음 각 호에 해당하는 업무를 수행한다.

1. 관리계획의 수립

2. 안전관리를 위한 다양한 시책 발굴

3. 관리계획에 대한 이행보고서 작성

4. 유독물영업자 및 담당 공무원의 안전관리교육 실시

③ 도지사는 전문관리기구의 설치 및 운영에 필요한 비용을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

④ 도 출연기관에 유사한 기구가 있는 경우에는 전문관리기구의 역할을 대행하게 할 수 있으며, 이 경우 유사기구에 관련 예산을 추가로 지원한다.

⑤ 기타 전문관리기구의 설치 및 운영에 관한 사항은 규칙으로 정한다.

제13조(재정지원) ① 도지사는 사업자가 설치하는 화학물질관리 안전시설에 대하여 예산의 범위에서 비용의 일부를 지원할 수 있다.

② 도지사는 화학물질 관리를 위한 환경교육 등을 위해 기관·단체에 대하여 예산의 범위에서 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

제14조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 2015년 1월 1일부터 시행한다.

관 계 법 령

[화학물질관리법]

제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가 및 지방자치단체는 화학물질의 유해성·위해성으로부터 국민건강과 환경에 미치는 영향을 늘 파악하고, 국민건강이나 환경상의 위해를 예방하기 위하여 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 화학물질의 관리를 위한 오염도 측정, 조사·연구, 기술개발, 전문인력 양성, 교육 및 홍보시책 등을 강구하여야 하고, 화학물질의 안전관리에 필요한 행정 및 재정 지원을 하여야 한다.

③ 국가는 화학물질 안전관리와 관련된 기술개발을 촉진하고 분야별 전문인력을 양성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 실시하는 자에게 자금의 전부나 일부를 출연하거나 보조할 수 있다.

1. 화학물질의 오염도 측정·분석 기술
2. 화학물질 취급시설의 안전관리 기술
3. 화학물질의 영향조사·분석 기술
4. 화학물질로 인한 피해 최소화·제거 및 복구 기술

제6조(화학물질의 관리에 관한 기본계획) ① 환경부장관은 유해성·위해성이 있는 화학물질을 효율적으로 관리하기 위하여 5년마다 화학물질의 관리에 관한 기본계획(이하 "기본계획"이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 환경부장관은 기본계획을 수립하는 경우 미리 관계 중앙행정기관의

장과 협의한 후 제7조에 따른 화학물질관리위원회의 심의를 거쳐야 한다. 기본계획을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

③ 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 화학물질 관리정책의 목표와 이를 달성하기 위한 전략
2. 화학물질 관리를 위한 주요 추진시책과 추진계획
3. 화학물질의 관리현황과 향후 전망
4. 화학물질 관리를 위한 각종 사업의 시행에 드는 재원조달 방안
5. 화학물질 관리와 관련한 기관 및 국제기구 등과의 협력계획
6. 화학사고에 대비한 훈련·교육
7. 화학사고 대응 및 사후조치에 관한 기관별 역할 및 공조체계
8. 화학사고 대응 및 사후조치에 필요한 자원 및 인력·장비 등의 동원 방법
9. 그 밖에 화학물질 관리 및 화학사고 대응을 위하여 필요한 사항

④ 환경부장관은 기본계획을 수립하면 지체 없이 그 내용을 관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장에게 통보하여야 한다.

⑤ 관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 기본계획에 따라 소관 사항에 속하는 시책을 수립·시행하여야 한다.

비용추계서

1. 사업개요

가. 화학물질 안전관리에 관한 각종 시책 추진

2. 비용 발생 요인

가. 화학물질 안전관리계획 용역비

나. 화학물질관리위원회 참석수당

3. 관련조문

가. 제3조 화학물질 관리계획

나. 제4조 충청북도 화학물질관리위원회 설치

4. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

○ 5년마다 화학물질 관리계획을 수립하고, 화학물질관리위원회 구성에 따른
위촉직 위원의 회의 참석수당 필요

나. 추계 결과

○ 화학물질 관리계획 수립 용역 : 70,000천원 × 1회/5년 = 70,000천원

○ 화학물질관리위원회 참석 수당 : 100천원 × 10명 × 2회/년 = 2,000천원

다. 재원조달방안 : 도비 100%

5. 연도별 비용추계서

(단위 : 천원)

구 분	1차년도 (2015년)	2차년도 (2016년)	3차년도 (2017년)	4차년도 (2018년)	5차년도 (2019년)	총계
계	72,000	2,000	2,000	2,000	2,000	80,000
화학물질 관리계획 수립 용역비	70,000	-	-	-	-	70,000
화학물질관리위원회 참석 수당	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	10,000

6. 작성자 : 건설소방위원회 임헌경 의원