

2014. 12. 10.

- 2014년도 행정사무감사 -

결 과 보 고 서



충 청 북 도 의 회
행 정 문 화 위 원 회

2014년도 행정사무감사 결과보고서

2014. 12. 10.

행정문화위원회 위원장

「지방자치법」 제41조, 같은 법 시행령 제39조 내지 제51조 및 「충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」에 따라 행정문화위원회 소관 부서 및 출자·출연기관에 대한 2014년도 행정사무감사 결과를 아래와 같이 보고함.

1. 감사의 목적

- 「지방자치법」 제41조, 같은 법 시행령 제39조 내지 제51조와 「충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」에 따라 행정문화위원회 소관 행정사무전반에 대하여 도정 운영 실태를 정확히 파악함으로써,
- 자치입법·예산·정책 등 의안심사에 반영하기 위한 필요한 자료 및 정보를 획득하고, 나아가 행정의 잘못된 부분을 적발·시정 요구하여 행정이 효율적으로 수행될 수 있도록 하는 것을 목적으로 함.

2. 감사기간

- 2014년 11월 13일(목)부터 11월 24일(월)까지(12일간)

3. 감사 대상기관

- 도 본청 : 공보관, 감사관, 안전행정국(북부·남부출장소 포함),
문화체육관광국(청남대관리사업소 포함)
- 직속기관 : 자치연수원
- 출자·출연기관 : (재)충청북도문화재연구원 , (재)충북문화재단
- 위임·위탁된 사무를 처리하는 기관
 - 충청북도체육회, 충청북도장애인체육회, 충청북도생활체육회

4. 감사반 편성

- 감 사 반 : 행정문화위원회 위원 6명
- 사무보조 : 수석전문위원, 전문위원, 사무직원 5명

감 사 반		감 사 보 조	
위 원 장	임 회 무	수석전문위원	한 철 우
부위원장	엄 재 창	전문위원	김 보 흠
위 원	김 영 주	지방행정주사	박 형 재
"	연 철 흠	지방임기제(나급)	이 제 완
"	윤 은 희	지방행정주사보	손 창 민
"	최 광 옥	속기사	2명

5. 감사일정 및 장소

감사일자		대상기관	감사장소
11. 13.(목)	10:00	현지확인 - 청주공항 시설 및 활주로 연장 부지 - 충북문화재단, 충청북도문화재연구원	청주국제공항, 충북문화재단 등
11. 14.(금)	10:00	현지확인 - 북부출장소 청사 및 관사 신축 현장 등	북부출장소 등
11. 15.(토) ~11.16(일)	-	감사 현안 및 핵심사항 분석 등	위원회 회의실
11. 17.(월)	10:00	감사관	"
	14:00	공보관	"
11. 18.(화)	10:00	안전행정국(북부·남부출장소 포함)	"
11. 19.(수)	10:00	문화체육관광국 (청남대관리사업소, 충청북도 3개 체육회 포함)	"
	14:00	(재)충북문화재단	위원회 회의실
11. 20.(목)	10:00	자치연수원	연수원 회의실
	14:00	(재)충청북도문화재연구원	"
11. 21.(금)	10:00	종합 행정사무감사 및 감사자료 정리	위원회 회의실 등
11. 22.(토) ~11.23(일)	-	행정사무감사 자료 분석, 정리 등	"
11. 24.(월)	10:00	행정사무감사 결과보고서 작성 등	"

6. 주요감사사항

- 부서별 주요 업무추진 및 특수시책 사업 추진사항
- 각종 감사 지적사항에 대한 처리결과 및 이행사항
- 업무계획, 예산 및 조례안 심사 등 위원회 회의 중 지적된 사항
- 위법·부당한 행정처리 등 시정, 개선이 요구되는 사항
- 법령, 조례 등 관련 추진이 미흡하고 개선이 필요한 사항
- 2013년도 행정사무감사 시정·건의 요구에 대한 조치사항
- 도정질문에 대한 추진사항과 예산집행 및 운영에 관한 사항
- 기타 감사위원이 필요로 하는 사항

7. 감사결과

가. 시정 및 개선요구 사항(30건)

【공통사항 : 2건】

1. 충청북도 각종 위원회의 위촉직 위원 구성시, 「충청북도 각종 위원회의 여성위원 위촉에 관한 규정」에 따라 여성위원 30% 이상을 위촉할 수 방안을 강구할 것.
2. 각계 전문가와 도민들의 의견수렴을 통해 도정의 발전적인 대안을 마련하기 위해 설치한 각종 위원회의 운영 실적이 저조한 바, 위원회의 운영을 활성화할 수 있는 방안을 강구할 것.

【공보관 : 4건】

1. 충청북도 홍보비와 광고비에 대한 명확한 기준을 마련하여 시행할 것.
2. 도정에 대한 언론의 올바른 평가와 비판이 될 수 있도록 언론에 대한 선제적 대응전략 체계를 구축하여 시행할 것.
3. 도정소식지의 배부 방식 개선, 읍·면·동사무소에 홍보물 비치대의 개선 등을 통해 도정소식지의 적극 활용방안을 마련할 것.
4. 서문 전광판의 운영 및 관리활성화 방안을 강구할 것.

【감사관 : 2건】

1. 감사자문위원회에 운영이 활성화될 수 있도록 조례 또는 시행규칙 등 구체적 운영 규정을 만들어 시행할 것.
2. 감사에 따른 우수공무원의 표창 확대와 감사 우수사례가 널리 전파될 수 있는 적절한 활성화 대책을 강구할 것.

【안전 행정국 : 3건】

1. 20년 이상 장기근속 공무원 연수를 내실있게 추진하고, 공무원 사기진작을 위한 방안을 강구할 것.
2. 공무상 여행에 따라 적립된 항공마일리지의 중앙 및 시·군 인사교류 시 관리가 되지 않고 있는데, 이에 대한 개선방안을 마련하기 바람
 - 특히, 중앙, 시·군 교류 공무원의 항공마일리지 인수·인계 체계를 정비하여 운영할 것
3. 제천·단양지역의 폐타이어 등 폐기물을 연료(부원료)로 사용하고 있는바, 폐기물 연료 반입물량의 현황 파악 철저와 환경지도 점검의 강화 방안을 마련하여 시행할 것.

【문화체육관광국 : 7건】

1. 한옥민박마을 조성과 관련 보조금이 낭비되지 않도록 충청북도 한옥민박마을 조례 개정하는 등 사후관리 대책과 조성 후 활성화의 방안을 강구할 것.
2. 충청유교문화권 사업과 관련하여 화양서원 및 만동묘 복원 사업 등을 포함한 화양동 관광지 개발 방안을 마련할 것.
3. 도립교향악단에서 추진하고 있는 찾아가는 음악회가 청주권에 집중되는 바, 당초 목적에 맞게 문화 소외계층과 청주권 외에 지역으로 확산될 수 있도록 적절한 대책을 수립하여 시행할 것.
4. 전통사찰의 화재 예방 지도·점검을 강화하고, 화재 보험에 가입할 수 있도록 적극 권장·홍보할 것.
5. 도민이 참여하고 화장품 업체, 미용업체 등의 산업체와 연계할 수 관광상품 개발 및 관광전략이 미흡한바, 이에 대해 종합적으로 검토한 후, 적절한 대응전략을 수립하여 시행할 것.
6. 청주국제공항 활성화를 위한 국내·외 협력체계 강화 방안을 마련할 것.

7. 통합 청주시가 출범함에 따라 도내의 청주시를 제외한 타 시·군은 통합청주시와의 경쟁이 어려운 실정이므로 도민체전의 종합시상제 폐지, 청주시 4개 권역 분리 등 등 모든 시·군이 자긍심을 가지고 참여할 수 있도록 도민체전의 활성화 방안을 마련 할 것

【자치연수원 : 3건】

1. 자치연수원 교육의 실효성과 경쟁력 제고를 위해 포상금 제도의 확대 운영 방안을 강구할 것.
2. 자치연수원 교육생에 대한 안전사고 예방대책을 강화하고 환자이송 등에 대한 긴급이송체계를 마련할 것.
3. 충북도 출자·출연기관들이 도정의 파트너로서 역량을 제고할 수 있도록 교육수요조사를 실시하고, 교육과정의 다변화 방안을 마련할 것.

【(재)충청북도문화재연구원 : 3건】

1. 현재 충청북도 문화재 업무가 보존·관리 중심으로 되어 있는바, 문화재활용 부분이 강화될 수 있도록 도에서 추진하고 있는 문화재 돌봄사업과 문화관광해설사 교육사업 등과 같은 공익사업을 확대할 수 있는 중장기 로드맵을 마련할 것.

2. 충청북도문화재연구원 직원들의 행정·회계 업무 추진 미숙으로 각종 감사 지적사례가 많은바, 행정·회계 책임담당자에 대한 업무연찬과 실무교육의 강화 방안을 마련하여 시행할 것.
3. 충청북도문화재연구원 홈페이지의 콘텐츠와 홍보사업의 다변화를 통한 문화재연구원의 위상을 정립할 수 있는 방안을 강구할 것.

【(재)충북문화재단 : 6건】

1. 충북문화재단에 조직의 안정성과 구성원의 사기진작을 위해 총체적인 조직 및 인사진단을 실시하여 적절한 대안을 마련할 것.
2. 충북문화재단 직원들의 행정·회계 업무 추진 미숙으로 각종 감사 지적사례가 많은바, 행정·회계 책임담당자에 대한 업무연찬과 실무교육을 강화할 것.
3. 중앙단위 공모사업에 대한 적극적으로 공모하여 선정될 수 있는 대응 전략 로드맵을 마련할 것.
4. 문화누리카드의 발급률은 높으나, 실제 이용률이 다소 미흡한 실정이므로 문화누리카드의 실제 이용률을 높일 수 있는 방안을 강구할 것.

5. 충북문화재단은 도 및 도내 11개 시·군의 출연 분담금에 의해 설립·운영되고 있으므로, 문화예술의 취약지역인 군 단위에 대한 문화예술의 기회와 지원사업의 확대 방안을 강구할 것.
6. 충북문화재단의 각종 보조사업의 정산, 사업관리카드 작성 등 사후관리 방안을 마련할 것.

나. 건의 및 촉구사항(29건)

【공통사항 : 4건】

1. 도의회에 보고되는 각종 통계 자료와 현안사항 등이 오류와 불일치가 되는 사례가 많은바, 사전에 충분한 검토와 분석 등을 통해 도의회 보고 서류의 신뢰성과 정확성을 확보할 것을 촉구함.
2. 도청(출자·출연기관 포함)의 각종 인사와 현안사항과 관련하여 도의회에 사전 보고 철저를 촉구함.
3. 충청북도의 브랜드가치 제고함에 있어 “영충호 시대의 리더 충북”의 신조어에 치중하는 면이 있는데, 민선 시대 이후 지속적으로 활용하여 전국적 인지도가 있는 “대한민국의 중심 충북” 등을 지속성이 있는 슬로건과 캐치프레이즈로 활용하도록 할 것을 건의함.
4. 각종 보조금의 보조비율과 자부담률에 대한 기준안을 마련하여 보조사업자간의 형평성이 유지될 수 있도록 할 것을 촉구함.

【감사관 : 4건】

1. 공익제보의 활성화를 위해서는 금전적 포상 외에도 인사상의 불이익 해소 등의 환경적 요인과 공무원의 의식개선이 선행 조건이므로, 이에 대한 적절한 대책을 마련할 것을 촉구함.
2. 현재 공무원 조직내에는 열심히 일하는 공무원들은 감사에서 징계받고, 일을 하지 않으면 징계를 받지 않는다는 의식이 있는바, 소극행정에 대한 감사기법을 개발하여 소극행정에 대한 엄격한 감사와 강한 처벌을 촉구함.
3. 각종 비리와 사고로 징계 받은 공무원들에 대한 처벌의 수준이 미약하여 도민과 민원인들이 이를 수용할 수 없다는 의견이 있는바, 감사처분과 징계의 수준을 강화할 것을 촉구함.
4. 도민들이 도에 집단민원, 진정 등을 제출할 때는 시·군에서 해결하지 못한 사항이 대부분이므로, 해당 시·군에 이첩하지 하지 말고 도에서 총괄 원스톱의 민원처리체계를 구축하는 등 민원인이 만족할 수 있는 적절한 조치를 할 것을 건의함.

【안전 행정국 : 8건】

1. 충청북도의 제2의 도약과 도내 균형 발전을 위해 새마을운동 부서의 신설·기능 확대방안과 도 조직개편시 각 부서의 의견을 적극적으로 수렴하여 불평·불만이 발생하지 않도록 할 것을 촉구함.
2. 최근 3년간, 보직 부여 후 1년 미만 전보자가 357명으로, 이는 업무의 전문성과 책임감을 저해시키는 주요한 요인이 되므로 부서별의 업무 특성과 담당공무원의 전문능력 등의 평가체계를 확립할 수 있도록 최소 1년 미만의 전보 인사를 자제할 것을 촉구함.
3. 북부·남부출장소의 위상강화를 위해 4급 초임 보다는 부시장·부군수 유경험자를 소장으로 배치할 것을 고려하고, 출장소의 기능을 확대할 것을 건의함.
4. 도의회 청사 신축은 도의회만의 문제가 아니고 협소한 집행부의 사무실과 회의실의 확대 운영과도 연계되는 문제이므로, 현재 거론되고 있는 중앙초등학교 부지 활용 등을 통해 도의회 청 신축이 조속히 추진될 수 있는 방안을 마련할 것을 촉구함.
5. 북부출장소 신축사업비 등이 당초 계획보다 50% 이상 증액된 바, 향후 동일한 사례가 발생하지 않도록 신중한 검토와 사전조사 등을 통해 사업계획의 신뢰성을 확보할 수 있는 방안을 마련할 것을 촉구함.

6. 도청 주차장 유료화에 따라 발생한 수익금을 주차장 부대 시설 개선과 외부주차장 확보 등 주차장 관련 사업에 활용할 수 있는 방안을 강구할 것을 촉구함.
7. 도 및 시·군 현안사항에 대한 의회보고를 철저히 하도록 하고, 특히 시·군 행사시 의원에 대한 의전에 만전을 기할 수 있도록 할 것을 촉구함.
8. 물놀이 안전관리 업무가 소방서와 중복되는 면이 있는데, 업무 역할 분담을 명확히 하고, 낚시, 다슬기 채취 등 물놀이 등에 대한 안전대책 방안을 마련할 것을 촉구함.

【문화체육관광국 : 11건】

1. 홍명희 문학제가 20회가 지나도록 “지역 주민과 보훈단체” 등과의 이견으로 계속해서 논란이 되고 있는데, 도 주관 하에 각계각층의 중지를 모아 홍명희 문학제가 괴산군에서 지속성 있게 추진될 수 있는 방안을 마련할 것을 촉구함.
2. 공공도서관의 사서인력이 기준미달인 도서관이 많은 바, 공공도서관의 적정한 인력 확보 방안을 강구할 것을 촉구함.
3. 충북문화예술포럼의 연구와 활동성과에 대해 의문점이 많은바, 충북문화예술포럼이 제대로 된 운영 성과를 거둘 수 있도록 지도 관리·감독을 강화할 것을 촉구함.

4. 충청북도 문화재연구원이 보존·관리 정책에서 활용정책으로 전환될 수 있도록 출자금을 확대할 것을 촉구함.
5. 충청북도체육회, 장애인체육회, 생활체육회 등 3개 체육회를 통합하면 운영 효율성을 높일 수 있을 것이므로, 앞으로 중앙정부의 3개 체육회 통합 동향을 면밀히 주시하는 등 통합에 관심을 갖고 노력하는 등 3개 체육회의 통합운영을 건의함.
6. 공공기관의 정보공개에 관한 법률에 의한 3개 체육회에 경영공시가 적절하게 공시될 수 있도록 지도·감독을 강화할 것을 촉구함.
7. 충주에서 개최되는 2017년 전국체육대회가 차질없이 진행되도록 경기장 확보 및 운영계획을 완벽하게 수립할 것을 촉구함.
8. 3개 체육회의 가맹단체의 비리가 발생하지 않도록 특단의 대책을 마련하여 시행할 것.
9. 충청북도장애인체육회 및 장애인 체육정책에 대한 저예산과 관심 부족 등으로 차별과 낙후되어 있는 바, 장애인체육회의 운영활성화 및 증진 대책을 강구할 것을 촉구함.
10. 충청북도 체육회가 위탁 운영하고 있는 충북체육회관의 수영장을 충청북도체육회에서 직영할 수 방안을 검토할 것을 건의함.

11. 청남대의 관광활성화를 위해 단편적이고 단기적인 계획이 아닌 미래의 비전을 제시하는 중장기적인 계획 수립을 촉구함.

【(재)충청북도문화재연구원 : 2건】

1. 충청북도 문화재연구원의 정원과 현원간의 직급 불일치가 발생하고 있는바, 정확한 조직진단을 통해 정원과 현원의 직급을 일치시킬 수 있는 방안을 마련할 것을 건의함.
2. 문화재 발굴조사시, 공청회·간담회 등을 통한 지역주민의 참여확대는 우리 문화재의 보존과 활용에 대한 이해의 폭을 넓힐 수 있는 계기가 될 수 있으므로, 지역주민의 참여를 확대할 수 있는 방안을 마련할 것을 촉구함.

8. 처리의견

행정사무감사 결과보고서 내용 중 시정 및 처리요구사항을 「지방자치법」 시행령 제51조 및 「충청북도 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」 제19조에 따라 집행부 및 해당기관은 시정 또는 처리하고, 그 결과를 의회에 보고할 것을 요구함.