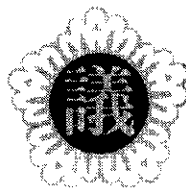


2004. 12.

— 2005年度忠清北道歲入歲出豫算案—  
**專門委員 檢討報告**  
《 自治行政局 所管 》



**企劃行政委員會**

# 自治行政局 所管

## 세입 예산안

### □ 총괄

- 충청북도의 2005년도 일반회계 세입예산안은 1조 3,141억 9,000만원으로서 전년도 예산 1조 2,489억 4,900만원 대비 5.2%인 652억 4,100만원이 증가 하였음.

[표-1] 세입예산규모

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산액	구성비 (%)	전년도 예산액	구성비 (%)	증감	증감율 (%)
합 계	1,314,190 (1,296,158)	100.0	1,248,949	100.0	65,241 (47,209)	5.2 (3.8)
자 주 재 원	393,785 (379,982)	30.0	383,989	30.7	9,796 (△4,007)	2.6 (△1.0)
지 방 세	334,540	25.5	307,788	24.6	26,752	8.7
세 외 수입	59,245 (45,442)	4.5	76,201	6.1	△16,956 (△30,759)	△22.3 (△40.4)
의 존 재 원	920,405 (916,176)	70.0	864,960	69.3	55,445 (51,216)	6.4 (5.9)
지방교부세	323,393 (312,000)	24.6	272,966	21.9	50,427 (39,034)	18.5 (14.3)
지방양여금	-	-	134,507	10.8	△134,507	△100.0
보 조 금	597,012 (604,176)	46.4	457,487	36.6	139,525 (146,689)	30.5 (32.1)
지 방 채	-	-	-	-	-	-

주 : 수정예산 기준이며, ( )내서는 본예산, 세부내역 [표-2] 참조

- 자주재원은 3,937억 8,500만원으로 전년도 예산 3,839억 8,900만원 대비 2.6%인 97억 9,600만원이 증가하였으며,
  - 지방세는 3,345억 4,000만원으로 전년도 예산 3,077억 8,800만원 대비 8.7%인 267억 5,200만원이 증가하였음.
  - 세외수입은 592억 4,500만원으로 전년도 예산 762억 100만원 대비 22.3%인 169억 5,600만원이 감소하였음.
- 의존재원은 9,204억 500만원으로 전년도 예산 8,649억 6,000만원 대비 6.4%인 554억 4,500만원이 증가하였음.
  - 지방교부세는 3,233억 9,300만원으로 전년도 예산 2,729억 6,600만원 대비 18.5%인 504억 2,700만원이 증가하였음.
  - 지방양여금은 제도 폐지되었으며, 보조금은 5,970억 1,200만원으로 전년도 예산 4,574억 8,700만원 대비 30.5%인 1,395억 2,500만원이 증가하였음.

## □ 국가예산과의 비교

- 중앙정부의 2005년도 일반회계 세입예산안은 전년도 예산에 비해 7%가 증가된 130조 6,132억원으로, 2004년도 세입증가율 6.2%보다 0.8% 포인트 상승하였음.
  - ※ 경제성장률 5%로 전망
- 충청북도의 2005년도 일반회계 세입예산안은 전년도 예산에 비해 5.2%가 증가된 1조 3,141억원으로, 2004년도 세입증가율 5.5%보다 0.3% 포인트 감소하였음.
- 중앙정부는 경제성장률을 5%로 전망하면서도 참여정부의 지역 균형발전 추진을 위한 자원확보를 위하여 세입증가율은 7%로 적극적으로 예산편성하였음.

○ 반면 충청북도는 일반회계 세입예산안 전체규모는 5.2%가 증가 하였으나 자주재원은 2.6%포인트가 증가하는데 그쳐 중앙정부에 비하면 소극적으로 편성하고 있음.

[표-2] 과목별 세입현황

(단위 : 백만원)

세입과목	2005년	2004년	2003년	05/04년 대비		04/03년 대비	
				금액	%	금액	%
합 계	1,314,190	1,248,949	1,184,335	65,241	5.2	64,614	5.5
지방세수입	334,540	307,788	285,880	26,752	8.7	21,908	7.7
보통세	230,290	211,768	196,953	18,522	8.7	14,815	7.5
취득세	100,079	90,774	84,231	9,305	10.3	6,543	7.8
등록세	127,940	118,921	110,805	9,019	7.6	8,116	7.3
면허세	2,271	2,073	1,917	198	9.6	156	8.1
목적세	99,050	91,116	83,137	7,934	8.7	7,979	9.6
공동시설세	12,130	11,255	10,014	875	7.8	1,241	12.4
지역개발세	2,443	2,206	1,971	237	10.7	235	11.9
지방교육세	84,477	77,655	71,152	6,822	8.8	6,503	9.1
과년도수입	5,200	4,904	5,790	296	6.0	△886	△15.3
세외수입	59,245	76,201	70,301	△16,956	△22.3	5,900	8.4
경상적세외수입	19,547	18,142	16,034	1,405	7.7	2,108	13.1
재산임대수입	273	238	271	35	14.7	△33	△12.2
사용료수입	3,789	3,446	1,748	343	10.0	1,698	97.1
수수료수입	1,976	1,921	2,101	55	2.9	△180	△8.6
사업수입	620	654	449	△34	△5.2	205	45.6
장수교부금수입	4,354	3,108	2,720	1,246	40.1	388	14.3
이자수입	8,535	8,775	8,745	△240	△2.7	30	0.3
임시적세외수입	39,698	58,059	54,267	△18,361	△31.6	3,792	7.0
재산매각수입	2,455	2,474	2,514	△19	△0.8	△40	△1.6
순세계잉여금	20,000	24,000	22,000	△4,000	△16.7	2,000	9.1
융자금원금수입	3,000	3,000	2,000	0	0.0	1,000	50.0
부담금	9,371	8,731	7,594	640	7.3	1,137	15.0
잡수입	4,797	19,754	20,009	△14,957	△75.7	△255	△1.3
과년도수입	75	100	150	△25	△0.3	△50	△33.3
지방교부세	323,393	272,966	268,835	50,427	18.5	4,131	1.5
지방양여금	-	134,507	133,491	△134,507	△100	1,016	0.8
보조금	597,012	457,487	425,828	139,525	30.5	31,659	7.4

## □ 지방세 분석

### 1. 세입현황

(단위 : 백만원)

세입과목	2005년	2004년	2003년	05/04년 대비		04/03년 대비	
				금액	%	금액	%
지방세수입	334,540	307,788	285,880	26,752	8.7	21,908	7.7
보통세	230,290	211,768	196,953	18,522	8.7	14,815	7.5
취득세	100,079	90,774	84,231	9,305	10.3	6,543	7.8
등록세	127,940	118,921	110,805	9,019	7.6	8,116	7.3
면허세	2,271	2,073	1,917	198	9.6	156	8.1
목적세	99,050	91,116	83,137	7,934	8.7	7,979	9.6
공동시설세	12,130	11,255	10,014	875	7.8	1,241	12.4
지역개발세	2,443	2,206	1,971	237	10.7	235	11.9
지방교육세	84,477	77,655	71,152	6,822	8.8	6,503	9.1
과년도수입	5,200	4,904	5,790	296	6.0	△886	△15.3

### 2. 추계내용

#### ○ 취득세, 등록세

(단위 : 백만원)

구분	취득세	등록세	비고
2004년 징수전망액	100,824	130,615	징수전망 산출근거 필요
증감요인	△745	△2,675	
공시지가 인상	1,701	2,115	인상사유, 산출근거 필요
토지거래 증가	2,522	3,135	"
건축허가면적 증가	2,685	3,301	"
차량등록 감소	△6,217	△9,362	감소사유, 산출근거 필요
공동주택분양 감소	△1,436	△1,864	"
2005년 예산액	100,079	127,940	

○ 면허세

$$- \frac{2,163\text{백만원}}{\text{'04년 징수전망액}} \times \frac{5.0\%}{5\text{년 평균증가율}} = 2,271\text{백만원}$$

○ 공동시설세

$$- \frac{11,619\text{백만원}}{\text{'04년 징수전망액}} \times \frac{4.4\%}{4\text{년 평균증가율}} = 12,130\text{백만원}$$

○ 지역개발세

- 2004년 징수전망액으로 편성 = 2,443백만원

○ 지방교육세

- 지방세법에 의한 지방교육세 부가 7개세목별 부과세율  
= 84,477백만원

①등록세액의 100분의 20(자동차등록세 제외) ②레저세액의 100분의 60 ③주민세 균등할의 세액의 100분의 10(인구 50만 이상의 시에서는 100분의 25) ④재산세액의 100분의 20 ⑤자동차세액의 100분의 30(비영업용 승용 및 기타승용차) ⑥담배소비세액의 100분의 50 ⑦종합토지세액의 100분의 20

○ 과년도 수입

$$- \frac{23,637\text{백만원}}{\text{'04년 체납예상액}} \times \frac{22.0\%}{5\text{년 평균징수율}} = 5,200\text{백만원}$$

**3. 추계분석**

○ 취득세와 등록세는 징수목표, 예년의 징수실적, 토지거래등 편성 년도의 특징적 변화는 충분히 고려되었다고 판단되나 최근의 경제상황 및 익년도 경제동향, 세법개정 효과, 지역적 특성 반영은 대체로 미흡한 것으로 사료되며,

- 징수전망액 산출근거 및 공시지가 인상, 토지거래 및 건축허가 면적 증가사유와 산출근거, 차량등록 및 공동주택 분양 감소사유와 산출근거에 대한 설명이 필요하고
- 기타세목은 징수전망액과 평균증가율 산출근거 그리고 지역개발세는 전년도 징수전망액으로 추계한 사유에 대해 설명이 필요함.
- 지방세 추계시에는 세수에 영향을 줄 수 있는 최근의 경제상황과 익년도 경제동향, 징수목표, 예년의 징수실적, 편성년도의 특징적 변동사항 등을 면밀히 검토·분석하여 징수가능액을 충분히 계상하여야 하나
  - 부동산거래, 자동차등록, 과표현실화 계획, 공시지가의 변동, 과세물건의 증감추이, 지역적 특성
  - 제도의 폐지, 연도별 차등부과, 세율인상(하), 새로운 세목신설 등 세법개정 효과
- 충청북도의 경우 매년 2~3회의 추가경정예산이 이루어지고 있고, 경제예측의 어려움, 통계자료 부족 등으로 정확한 세입추계 체계가 이루어지지 못하고 있는 것이 현실임
- 세입에 대한 추정의 정확성을 높이는 것은 계획적 재정운영에 매우 중요한 요인으로 작용하므로 정확한 세출예산을 편성하기 위해서는 과학적인 추계기법에 의해 세입재원에 대한 과학적인 추계모델의 개발 및 추계에 필요한 통계시스템의 구축이 요구됨.

[표-3] 세입 추계시 검토사항

예산과목		검토(예시)사항	비고
지방 방 세	취득세 등록세	공시지가 상승율 평균신장율 부동산경기(토지거래, 건축허가 등) 및 자동차 등록사항등	
	면허세	과세대상 및 기준 각종인·허, 신고, 등록 등 추이분석	
	도시계획세	평균신장율 재산세, 종합토지세 증가요인중 부과기준 연계 (도시계획구역등)의 변동 추이	
	공동시설세	평균신장율 재산세증가요인중 부과대상 연계 검토	
	지역개발세	과세대상 및 기준(지하수, 온천수 등 사용량 추이)	
	지방교육세	해당세목(7개세목) 세율적용	
	과년도수입	당해연도 징수목표액(체납액 심층분석필요)	
경 상 적 세 외 수 입	재산임대 수입	유무상임대재산, 유희재산 및 임대가능재산 검토	
	사용료 수수료 사업수입	현실화계획 각종 징수조례 등 근거법령의 개·제정 사항 신규발생수입원 등	
	징수교부금 수입	각종 부담금 등에 대한법정요율 적용 추가징수분에 대한 정산분 등	
	이자수입	전체세입규모 전망 공공채 금리등 은행금리 전망	
	재산매각 수입	당해연도 공유재산관리계획 과약 도시계획관련 법규 등 각 개별법에 의해 매 각되는 재산 검토	
	과년도수입	체납액 심층 분석 필요	
	잡수입	수입내용과 성질을 면밀히 검토 정당한 세입 항목 계상 필요.	



### 4. 세외수입 증감내역

#### < 세외수입 현황 >

(단위 : 백만원)

세입과목	2005년	2004년	2003년	05/04년 대비		04/03년 대비	
				금액	%	금액	%
세 외 수 입	59,245 (45,442)	76,201	70,301	△16,956 (△30,759)	△22.3 (△40.4)	5,900	8.4
경상적세외수입	19,547	18,142	16,034	1,405	7.7	2,108	13.1
재산임대수입	273	238	271	35	14.7	△33	△12.2
사용료수입	3,789	3,446	1,748	343	10.0	1,698	97.1
수수료수입	1,976	1,921	2,101	55	2.9	△180	△8.6
사 업 수 입	620	654	449	△34	△5.2	205	45.6
장수교부금수입	4,354	3,108	2,720	1,246	40.1	388	14.3
이 자 수 입	8,535	8,775	8,745	△240	△2.7	30	0.3
임시적세외수입	39,698 (25,895)	58,059	54,267	△18,361 (△32,164)	△31.6 (△55.4)	3,792	7.0
재산매각수입	2,455	2,474	2,514	△19	△0.8	△40	△1.6
순세계잉여금	20,000 (5,000)	24,000	22,000	△4,000 (△19,000)	△16.7 (79.2)	2,000	9.1
융자금원금수입	3,000	3,000	2,000	0	0.0	1,000	50.0
부 담 금	9,371 (9,273)	8,731	7,594	640 (542)	7.3 (6.2)	1,137	15.0
잡 수 입	4,797 (6,092)	19,754	20,009	△14,957 (△13,662)	△75.7 (△69.2)	△255	△1.3
과년도수입	75	100	150	△25	△0.3	△50	△33.3

주 : 수정예산 기준이며, ( )내서는 본예산

< 증감분석 >

- 세외수입은 전년도 대비 22.3%인 169억 5,600만원이 감소하였는 바 이는 순세계잉여금 40억원, 중소기업육성기금 운용수익 180억원이 감소한 것이 주된 원인으로 사업성 세외수입은 사업의 확장·중단등으로 증감이 현저히 일어날 수가 있으나,
- 순세계잉여금의 경우에는 본예산에 50억원을 추계하였다가 수정예산에서 300%가 증가한 150억원을 증액시켜 200억원으로 추계한 것은 납득하기 어려운 세수추계임.

[표-4] 순세계잉여금 당초예산반영율

(단위 : 백만원)

구 분	전년도 결산액	당초예산 반영액	비고
2004년 ~ 2005년	-	20,000 (5,000)	-
2003년 ~ 2004년	46,165	24,000	52.0%
2002년 ~ 2003년	64,273	22,000	34.2%
2001년 ~ 2002년	38,749	18,000	46.5%

주 : ( )내서는 본예산

- 세외수입중 건설종합본부 민대여 중기사업등 13개사업은 2005년도에는 세입이 중단되었고, 항결핵제 보급 수수료등 6개사업은 2005년도에 새로이 세입이 추가되었음.
- 세외수입은 매회계년도 계속적으로 반복되고 조달되는 예측 가능한 수입(경상적세외수입)과 공공부분 내부 또는 회계조작상의 수입 등으로 발생되므로 일정시점(예:전년도 6월말 또는 전년도 결산) 기준으로 편성년도 징수액을 전망하고 있으나
- 지방세의 경우는 전담부서가 있으나 세외수입은 각 사업부서의 추계에 전적으로 의존하고 있는 실정으로 사업부서 담당자에 대한 정기적인 실무교육 등 대책강구가 필요하다고 사료됨.

## [표-5] 2005년 세입중단·세입추가 사업

(단위 : 천원)

사 업 명	예산액	전년도 예산액	비 고
1. 건설종합본부민대여중기사업	0	2,950	
2. 설계감리업등록	0	150	
3. 전기공사업등록	0	800	
4. 승강기보수업등록	0	150	
5. 채광계획인가	0	1,040	
6. 조광권설정인가	0	230	
7. 탐광계획신고	0	2,010	
8. 대부업등록	0	5,000	
9. 공공예금결산이자	0	100,000	
10. 농촌주택개량융자금이자	0	640,000	
11. 수도권관광협의회공동사업부담금	0	300,000	
12. 중소기업육성기금운용수익	0	18,000,000	
13. 광역교통시설부담금	0	463,000	
14. 항결핵제보금수수료	10,000	0	
15. 민원의뢰분석수수료	2,610	0	
16. 대체산림자원조성비부과수수료	40,000	0	
17. 생태계보전협력금징수교부금	1,200,000	0	
18. 산림유역관리사업부담금	225,000	0	
19. 분수국유림수익배분금적립금	4,367,000	0	
20. 지역개발전문경력인사 연구장려금	75,000	0	수정예산

## 5. 의존재원

### < 의존재원 현황 >

(단위 : 백만원)

세입과목	2005년	2004년	2003년	05/04년 대비		04/03년 대비	
				금액	%	금액	%
합계	920,405 (916,176)	864,960	828,154	55,445 (51,216)	6.4 (5.9)	36,806	4.4
지방교부세	323,393 (312,000)	272,966	268,835	50,427 (39,034)	18.5 (14.3)	4,131	1.5
지방양여금	-	134,507	133,491	△134,507	△100	1,016	0.8
보 조 금	597,012 (604,176)	457,487	425,828	139,525 (146,689)	30.5 (32.1)	31,659	7.4

주 : 수정예산 기준이며, ( )내서는 본예산

### < 증감분석 >

- 지방교부세는 2005년부터 교부세 재원이 내국세의 15%에서 18.3%로 인상되고, 지방양여금제도 폐지에 따라 양여금 사업중 지역개발사업과 도로정비사업은 보통교부세로, 보조금사업중 자치단체로 이양된 사업이 분권교부세로 흡수됨에 따라 전년도 예산 2,729억 6,600만원보다 18.5%가 증가한 3,233억 9,300만원이며
- 지방양여금은 제도가 폐지되면서 그동안 양여금 사업으로 추진되던 지역개발, 도로정비사업은 지방교부세로, 농어촌지역개발사업은 국가균형특별회계로, 수질오염방지 및 청소년 육성사업은 보조금으로 흡수되었음.
- 보조금은 일부사업이 자치단체로 이양되었으나, 국가균형특별회계제도 신설과 지방양여금 사업중 일부가 흡수됨에 따라 전년도 예산 4,574억 8,700만원보다 30.5%가 증가한 5,970억 1,200만원이 편성되었음.

- 의존재원 전체적으로는 전년도 보다 6.4%가 증가한 것으로 전년도 증가율 4.4%와 비교하여 볼때 2.0%가 증가한 것으로 자연 증가분을 감안할 때 지방교부세 재원의 인상, 균특회계 신설 등 제도변화에 따른 증가분은 미미한 것으로 보여짐.
- 따라서 2003년도 감사원의 행정자치부에 대한 「지방재정제도 운용실태」 감사에서 나타난 바와 같이 행정자치부 교부세 담당자가 2001년부터 2003년까지 광역시의 기준재정수입액에 합산하여야 할 자치구의 경상세외수입 추계액을 누락시킨 채 보통교부세를 산정함에 따라 재정자립도가 양호한 6개 광역시에는 보통교부세 2,602억원이 더 교부된 반면,
- 8개도에는 같은 금액만큼 적게 교부되었으며, 기초통계자료를 누락하거나 계수값을 임의로 조정하는 등 보통교부세가 객관적인 근거없이 산정·배부되고 있는 것으로 지적되었고, 지방교부세의 규모가 증가하고 있는바
- 정당한 지방교부세를 교부받기 위해서는 지방교부세에 대한 전문 인력을 양성하여 지방교부세를 연구하고 매년 교부되는 지방교부세를 검증할 수 있는 시스템이 필요하며
- 새로 도입된 국가균형발전특별회계는 지역개발사업계정과 지역혁신사업계정으로 구분되고 지역개발사업계정은 시도별로 신청한도가 정해지고, 지역혁신사업계정은 각 부처에서 자치단체의 신청을 받아 부처별로 조정하여 예산안을 작성하는등 절차가 매우 복잡하므로 2005년도에 달라지는 재정제도와 함께 상세한 설명이 필요함.

### 6. 2005년부터 달라지는 내용

① 지방교부세 : 교부세율 확대 및 증액교부세 폐지

- 지방교부세율 확대(내국세 총액의 15.0%⇒ 18.3% 인상)
  - 보통교부세 : 지방교부세의 90.9% ⇒ 96.0%로 상향 조정
  - 특별교부세 : 지방교부세의 9.1% ⇒ 4.0%로 하향 조정
- 증액교부세 폐지
- 분권교부세 신설 : 보조금중 자치단체로 이양된 사업분

② 지방양여금 : 제도 폐지(2005.1.1 지방양여금법 폐지) / 정부

지방양여금 (43,972억원)	지역개발 도로정비	7,562 19,134	⇒	교부세	26,696
	농어촌지역개발	3,554		균특회계	3,554
	수질오염방지 청소년육성	18,419 303		보조금	13,722

③ 국고보조금 : 보조사업 재분류 정비/정부

<u>현행('04예산)</u>	보조사업(12.7조원, 533개)		
	↓		
<u>정비내용</u>	지방이양 - 1.3조원 (10.3%) - 167개 (31.3%)	균특사업 - 3.6조원 (28.3%) - 126개 (23.6%)	보조사업 - 7.7조원 (61.0%) - 229개 (43.0%)

주 : 1.기타('04년 종료사업 등) 11개 사업, 617억원

④ 국가균형발전특별회계 : 국가균형발전법 제정으로 제도 신설

- 계정구분 : 지역개발사업계정, 지역혁신사업계정
- 대상사업 : 국가균형발전특별법 제34조제2항 및 제35조제2항의  
규정에 의한 사업

※ 세부내용은 별첨 「국가균형발전특별회계」 참조

## □ 검토내역 및 의견

- 충청북도의 2005년도 세입·세출예산안은 도민의 생활안정과 삶의 질 향상, 농가소득 증대를 위한 바이오농업 육성과 지역간 균형발전, 특히, 「Biotopia 충북」 건설을 위한 차세대 성장동력 산업 육성에 중점을 두어 편성되었음.
- 2005년부터는 국가균형발전특별회계보조금 제도 신설과 이에 따른 지방양여금제도 폐지와 지방교부세율이 내국세의 15%에서 18.3%로 인상되는 등 지방재정제도에 많은 변화가 있는 것이 특징임.
- 충청북도의 2005년도 일반회계 세입예산안은 수정예산을 포함하여 1조 3,141억 9,000만원으로 전년도 예산 1조 2,489억 4,900만원 대비 5.2%인 652억 4,100만원이 증가 하였으며,

### < 세입재원별로 살펴보면 >

- 지방세는 3,345억 4,000만원으로 전년도 예산 3,077억 8,800만원 보다 8.7%인 267억 5,200만원이 증가한 것으로
- 지방세 추계에 있어 징수목표, 예년의 징수실적, 토지거래 등 편성 년도의 특징적 변화는 충분히 고려되었다고 판단되지만 최근의 경제상황과 익년도 경제동향, 세법개정 효과, 지역적 특성 반영 등은 대체로 미흡한 것으로 사료됨
- 세외수입은 수정예산을 포함하여 592억 4,500만원으로 전년도 예산 762억 100만원보다 22.3%인 169억 5,600만원이 감소한 것으로 이는 순세계잉여금 40억원과 중소기업 육성기금 운용 수익금 180억원이 감소한 것이 주된 원인으로 감소사유에 대해서는 자세한 설명이 필요하며,

- 세외수입중 건설종합본부 민대여 중기사업 등 13개사업은 전년도까지는 세입이 있었으나 2005년도에는 세입이 없는 경우와 항결핵제 보급 수수료 등 7개사업은 2005년도에 새로이 세입이 추가된 것으로 사유에 대해서는 설명이 필요함.
- 지방교부세는 2005년부터 교부세 재원이 내국세의 15%에서 18%로 인상되고, 지방양여금제도 폐지에 따라 양여금 사업중 지역개발사업과 도로정비사업은 보통교부세로, 보조금사업중 자치단체로 이양된 사업이 분권교부세로 흡수됨에 따라 전년도 예산 2,729억 6,600만원보다 18.5%가 증가한 3,233억 9,300만원이며,
- 지방양여금은 본 제도가 폐지되면서 그동안 양여금 사업으로 추진되던 지역개발, 도로정비사업은 지방교부세로, 농어촌지역 개발사업은 국가균형발전특별회계로, 수질오염방지 및 청소년 육성사업은 보조금으로 흡수되었음.
- 보조금은 국가균형특별회계 제도 신설과 지방양여금 사업중 일부가 흡수됨에 따라 전년도 예산 4,574억 8,700만원보다 30.5%가 증가한 5,970억 1,200만원이 편성되었음.
- 의존재원은 정부의 교부액을 전액 예산편성한 것으로서 적정하다고 사료되지만 지방교부세율 인상, 지방양여금제도 폐지, 국가균형발전특별회계보조금제도 도입 등 제도변화가 우리도 재정에 미치는 영향과 재정제도 변화에 대한 우리도의 대처방안 등에 대해서는 설명이 필요하다고 사료됨.



## 세출 예산안

### □ 자치행정국 세출예산안 규모

(단위:백만원)

구 분	2005년도 예산안	구성비 (%)	전년도 예산액	구성비 (%)	증 감	증감율 (%)
합 계	215,079,845					
당초예산	214,618,557	100.0	196,047,490	100.0	19,032,355	9.7
수정예산	461,288					
인 건 비	446,191	0.2	387,593	0.2	58,598	15.1
물 건 비	9,216,916					
당초예산	8,975,441	4.2	6,680,178	3.4	2,536,738	38.0
수정예산	241,475					
이 전 경 비	107,905,062					
당초예산	107,685,249	50.2	99,623,990	50.8	8,281,072	8.3
수정예산	219,813					
자 본 지 출	2,833,676	1.3	4,910,729	2.5	△2,077,053	△42.3
보 전 재 원	9,150,000	4.3	6,790,000	3.5	2,360,000	34.8
내 부 거래	85,528,000	39.8	77,655,000	39.6	7,873,000	10.1

### □ 검토내역 및 의견

- 자치행정국 소관 2005년도 일반회계 세출예산안 규모는 2,150억 7,984만 5천원으로 금년도 예산액 1,960억 4,749만원에 비하여 9.7%인 190억 3,235만 5천원이 증액된 규모이며,
- 이는 도 전체 일반회계 세출예산안 총규모 1조 3,141억 8,971만 8천원 대비 16.4%의 비중을 점하고 있음.

- 증감된 내용을 성질별로 보면
- 인건비 5,859만 8천원 (15.1%)
  - 물건비 25억 3,673만 8천원 (38.0%)
  - 이전경비 82억 8,107만 2천원 ( 8.3%)
  - 자본지출 △20억 7,705만 3천원 (△42.3%)
  - 보전재원 23억 6,000만원 (34.8%)
  - 내부거래 78억 7,300만원 (10.1%) 임.

### < 세부 내용별로는 >

- 인건비는 금년보다 5,859만 8천원이 증액되었는데 증액된 내용은 일용인부임 단가 인상분과 도자료관실 일용인부 2명 증원 등과 관련한 반영분임.
- 물건비는 금년도 66억 8,017만 8천원 대비 38%인 25억 3,673만 8천원이 증액된 92억 1,691만 6천원을 규모이며,

주요증감 내용은

(단위 : 천원)

과 목 (사업) 명	2005년	2004년	증△감	비고
특정수요여비(공무원교육훈련)	512,500	345,728	166,722	97쪽
공무원교육훈련국외여비	204,400	64,000	140,400	97쪽
북한이주민정착대책협의위원회참석수당	7,500	0	7,500	111쪽
고문노무사수당	1,200	0	1,200	112쪽
도민정보화교육 교재 제작	77,600	37,000	40,600	122쪽
지방행정정보망 ATM회선 사용료	746,990	849,272	△102,282	122쪽
충청북도 지역정보화기본계획 수립	200,000	0	200,000	129쪽
유비쿼터스기반도시(U-city)구축	1,000,000	0	1,000,000	130쪽
인사행정정보시스템구축	100,000	0	100,000	130쪽
노근리사건 위령사업 기본조사 설계비	127,000	0	127,000	134쪽

※ 물건비 : 일반운영비, 여비, 업무추진비, 복리후생비, 재료비, 연구개발비

- 이전경비는 금년도 996억 2,399만원보다 8.3%인 82억 8,107만 2천원을 증액 편성하였으며,  
주요 증감내용을 보면,

(단위 : 천원)

과 목 (사업) 명	2005년	2004년	증△감	비고
시설보육시설 위탁자 보육비 지원	216,000	108,000	108,000	92쪽
북한이탈주민 초청 도정탐방체험	4,500	0	4,500	114쪽
시군자원봉사자 마일리지제 시상품	2,400	0	2,400	115쪽
제4회전국동시지방선거자치단체부담금	1,181,906	0	1,181,906	120쪽
멀티미디어 기술지원센터 설립 운영	1,800,000	0	1,800,000	129쪽
소기업정보화사업 지원	40,000	0	40,000	130쪽
노근리사건 부상자 의료지원금	506,511	0	506,511	134쪽
국유재산관리보조	160,000	104,000	56,000	146쪽
지방채 이자상환	4,006,345	1,071,480	2,934,865	153쪽
징수교부금 및 재정보전금	91,378,700	89,777,650	1,601,050	155쪽

※ 이전경비 : 일반보상금, 민간이전, 출연금, 자치단체등이전, 차입금이자, 징수교부금, 재정보전금 등

- 자본지출은 금년도 49억 1,072만 9천원에 비해 42.3%인 20억 7,705만 3천원을 감액하였으며,  
주요 증감내용을 보면,

(단위 : 천원)

과 목 (사업) 명	2005년	2004년	증△감	비고
직원휴양소(콘도회원권)구입	150,000	100,000	50,000	93쪽
시험정보자동응답(ARS)시스템 구축	30,000	0	30,000	99쪽
동관동수선공사	159,460	0	159,490	106쪽
본관동 실내수선공사	80,150	0	80,150	106쪽
청사전기설비증설공사	149,520	0	149,520	106쪽

과 목 (사업) 명	2005년	2004년	증△감	비고
동관 노후방열기교체공사	25,000	0	25,000	107쪽
노후형광등교체	168,000	56,700	162,330	107쪽
청사내(본관·동관)정보통신망 교체공사	147,728	0	147,728	130쪽
행망용PC구입	510,000	260,000	250,000	131쪽
정보보호시스템 기능보강	500,000	0	500,000	131쪽
향온항습기교체	17,000	0	17,000	131쪽
전자문서시스템 분산처리 환경구축	500,000	0	500,000	131쪽
노근리사건지원 행정장비 물품 구입	6,000	0	6,000	135쪽
차량구입비	39,000	0	39,000	143쪽
민방위재해경보시스템 구축	100,000	0	100,000	151쪽

※ 자본지출 : 시설비, 민간자본이전, 자치단체자본이전, 공기업자본전출금, 자산취득비 등

- 보전재원은 지방도정비사업비와 수해복구사업비, 중소기업구조조정자금 등의 차입금 원금상환으로 금년도 67억원 9,000만원 보다 34.8%인 23억 6,000만원이 증액된 91억 5,000만원을 계상하였고,

※ 보전재원 : 차입금원금상환 등

- 내부거래는 교육비특별회계전출금으로 금년도 776억 5,500만원 대비 10.1%인 78억 7,300만원이 증액된 855억 2,800만원을 편성하였음.

※ 내부거래 : 기타회계전출금, 기금전출금, 교육비특별회계전출금, 예탁금 등

#### < 이를 종합해 보면 >

- 인건비는 2005년도 예산편성지침에 따라 일용인부임 단가 인상분을 반영하는 등 적정하게 편성되었고,
- 물건비는 사업추진에 따른 제 경비와 전자정부 구현을 위한 정보화 관련 예산을 반영하여 적정하게 편성되었다고 사료되나,

사항별설명서

111쪽, 112쪽, 114쪽, 115쪽 북한이탈주민 관련예산의 추진근거  
사업내용

122쪽 도민 정보화 교육교재 제작과 관련한 교재배부계획(1만부)

129쪽 충청북도 지역정보화기본계획 수립

130쪽 유비쿼터스기반도시(U-City) 구축의 필요성

130쪽 인사행정정보시스템 구축에 따른 기대효과

144쪽 청주의료원 구병동 시설유지비의 2004년도 집행실적 및  
주요 유지보수 내용에 대하여는

설명이 필요하며,

- 이전경비는 도세 징수에 따른 징수교부금과 시·군간 재정형평성  
도모를 위한 재정보전금 등이 크게 증가하였으나,

사항별설명서

92쪽 사설보육시설 위탁 보육비의 2004년도 지원실적,

114쪽 출향도민 고향방문투어 사업 추진성과와 앞으로 계속  
추진의 필요성

129쪽 멀티미디어 기술지원센터 설립 운영계획,

- 자본지출 중

93쪽 직원휴양소(콘도회원권) 구입비 계상에 따른 2004년도  
이용실적,

107쪽 노후 형광등 교체공사비관련 2004년도 집행실적

131쪽 정보보호시스템 기능보강 사업 및

131쪽 전자문서시스템분산처리환경 구축 추진효과

144쪽 정수·비정수물품 구입을 위하여 5천만원의 예산이  
필요한 사유와 2004년도 정수·비정수 물품구입비의  
집행실적

152쪽 민방위재해경보시스템 구축관련 사업대상지

등에 대하여는 설명이 필요하다고 사료됨.