

2017. 12. 14.(수)

산업경제위원 회의실

『 2017년도 산업경제위 소관』
행정사무감사 결과보고서



산 업 경 제 위 원 회

목 차

1. 감사 목적
2. 감사대상기관 및 일정, 감사장소
3. 감사위원회 편성
4. 주요 감사사항
5. 감사 결과
 - 가. 시정·개선요구사항
 - 나. 촉구·건의사항

2017년도 행정사무감사 결과보고

「지방자치법」 제41조와 「충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」 제2조제3항에 근거하여 작성한 2017년도 산업경제위원회 소관 행정사무결과 보고입니다.

1. 감사의 목적

2017년도 행정사무감사는 「지방자치법」 제41조, 같은법 시행령 제39조 및 「충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」에 따라 산업경제위원회 소관에 대한 감사를 실시하여 잘못된 부분은 시정·개선토록 하는 한편, 이를 통해 2018년 예산안 심사를 위한 자료와 정보를 획득하여 도정운영에 대한 평가와 방향을 제시하고자 함.

2. 감사대상기관 및 일정, 감사장소

가. 감사 대상기관

구 분	대 상 기 관
당 연 기 관	충청북도 본청 및 직속기관(사업소 포함)중 산업경제위 소관부서 ※ 경제통상국, 농정국, 농업기술원, 경제자유구역청
본 회 의 승인기관	출자출연기관 중 산업경제위 소관 ※ 충청북도기업진흥원, 충북신용보증재단, 충청북도지식산업진흥원, 충북테크노파크 ※ 출자 또는 출연에 관련된 업무, 회계, 재산에 한함.

나. 감사 일정 : 2017. 11. 9(목)~11. 22(수) · 14일간

감사 일자		대상 기관	감사 장소	비고
11. 9.(목)	14:00	경제자유구역청	산경위원회의실	
11. 10.(금)	10:00	경제통상국	”	
11. 13.(월)	10:00	농정국	”	
11. 14.(화)	10:00	충북테크노파크	”	
	14:00	농업기술원	”	
11. 15.(수)	10:00	충북신용보증재단	”	
	14:00	충청북도지식산업진흥원	”	
11. 16.(목)	10:00	충청북도기업진흥원	”	
11. 17.(금)	10:00	농정국 · 농업기술원(보충)	”	
	14:00	경제통상국 · 경자청(보충)	”	
11. 20.(월) ~ 11. 22.(수)	전일	· 감사결과 종합검토 · 감사결과 보고서 작성		

3. 감사위원회(반) 편성

위원장(반장)	위원(반원)	감사 보조		비고
이 의 영	황 규 철	수석전문위원	오 성 일	
	김 인 수	전문위원	유 지 영	
	엄 재 창	행정 6급	남 호 식	
	임 병 운	임기제나급	김 보 라	
	임 회 무	행정 7급	민 신 기	
		속기사	2명	

※ 감사위원회는 위원회 위원 전원을 단일반으로 구성함

4. 주요 감사사항

- 2017년도 업무추진 내용 중 타당성 결여 및 추진실적 미흡한 사례
- 각종 지원사업 중 타당성 결여 및 추진실적 저조한 사업
- 2016~2017년 주요 언론보도 사업
- 2017년도 각종 민원처리 사항
- 2016년도 행정사무감사 결과 지적사항 조치 실태
- 보조금 지원 사업에 대한 사업목적 및 회계집행 실태
- 예산안 및 조례안 심사 등 위원회 운영 중 지적된 사항
- 기타 감사위원이 필요로 하는 사항

5. 감사 결과

가. 시정·개선요구사항(27건)

【경제통상국】 - 4건

1. 시군 지역별 농산물 출하 시기가 제각각임을 감안하여 한정된 일자리 지원사업 예산을 효율적으로 배분하여 연중 지속 지원될 수 있도록 일자리사업 지원 지침을 마련하여 시행할 것
2. 기업인의 날 시상식 수상자가 제조업종으로 국한되어 있으므로 앞으로 서비스업종도 기업인의 날 수상자로 포함될 수 있도록 노력할 것
3. 현 정부의 신재생에너지 확대 정책 기조에 발맞추어 도내 태양광 확대 보급을 위해 시군별 태양광 발전시설 규제완화 유도를 위한 자체보조사업 인센티브 차등(인센티브) 적용 등 대응 방안 모색할 것
4. 착한가격업소 인센티브 지원사업의 효율성에 대해 전반적인 재점검을 실시하여 사업의 확대 또는 축소하여 추진할 것

【농정국】 - 5건

1. 2018년 3월부터 시행되는 가축분뇨법 개정안에 대응하여 도내 무허가 축사시설이 많아 피해가 발생하지 않도록 적극적인 홍보활동과 상수원보호구역에 위치한 축사에 대해서는 피해가 없도록 근본적인 대응책을 마련할 것
2. 2019년 1월 1일부터 시행되는 PLS(Positive List System, 농약허용물질 목록관리제도)제도와 관련 대도민 홍보활동과 피해농가가 발생하지 않도록 철저한 대응책을 마련할 것

3. 양봉 관련 사업 지원 시 농가규모(별통수)의 규정을 마련할 것과 장비 지원 후 사후관리 철저히 할 것
4. 현재 어도설치 시설 중 17%만 양호한 것으로 파악됨에 따라 향후 어도시설에 대한 점검을 1년 365일 고기가 통과하는데 문제가 없는 구조로 개선할 것
5. 도내 도축장은 22개소인데 반해 검사관 현원이 29명으로 업무과중으로 힘든 상태임에 따라 도축장 전문성 및 위생관리, 유통 등을 위해 검사관 인원이 충원될 수 있도록 노력할 것

【경제자유구역청】 - 3건

1. 오송바이오폴리스 지구 조성공사가 '18년 4월 완공이 예상되나 진입로 공사가 많이 지연되고 있어 조속한 시일 내 진입로 공사가 마무리될 수 있도록 적극적으로 추진할 것
2. 2017년 7월 16일 오송지역 폭우로 인한 피해가 발생하였지만, 그에 대한 피해보상이 늦어지고 있고, 피해보상 진행상황을 주민들에게 알리지 않아 피해주민들이 답답해하고 있음에 따라 피해 주민대상으로 피해보상 진행상황 등을 제공할 것과 향후 폭우로 인한 피해가 재발되지 않도록 대응을 철저히 할 것
3. 충북경제자유구역청 관련 예산집행 현황 중 행정운영경비의 인력 운영비를 살펴보면 집행잔액이 20%로 잔액이 많이 발생할 것으로 판단되므로 집행을 제고를 위해 노력할 것

【농업기술원】 - 3건

1. FTA대응 맞춤형 차별화 전문교육을 실시함에 있어 교육참가자를 대상으로 설문조사를 실시할 것과 설문조사 결과 도출되는 문제점 및 개선방안을 다음 교육에 피드백하는 사후관리 방안을 모색할 것
2. 벼 먹노린재 방제는 6월 중순에 일반, 유기농 벼 등을 대상으로 방제작업을 실시할 것과 농정국, 시·군 농업기술센터 및 관련 단체들과도 긴밀한 업무 협의를 통해 선제적 방제 시스템을 구축할 것
3. 기술원에서 농업인 관련 행사를 추진함에 있어 관련단체와 협의 한 후 충청도의회 의장상도 우수농업인에게 수여할 수 있는 방안을 마련할 것

【충청북도기업진흥원】 - 4건

1. 중소기업제품전시판매장이 활성화 될 수 있도록 판매장 내 소비자 친화적으로 새롭게 분위기를 정비할 것과 전시품목에 대한 점검을 통해 소비자가 선호하는 품목으로 판매될 수 있도록 개선할 것
2. 진흥원에서 운영하고 있는 기업애로지원센터, e-기업사랑센터, 기업사랑농촌사랑운동본부 등 3개 사업 관련 인터넷 사이트를 재정비할 것과 3개 사업에 대한 정확한 재점검을 실시하여 통폐합 시킬 수 있는 방안을 마련할 것

3. 청년단체 지원 사업에 있어 소외되고 낙후지역에 대한 배려 없이 대도시 단위 지역에 많은 사업들이 편중됨에 따라 균형발전, 동반성장, 양극화 해소 등이 말뿐인 상황으로 앞으로 낙후지역 도민들이 갖는 소외감과 차별감 해소를 위한 방안을 모색할 것
4. 진흥원의 예산 집행현황을 보면 11월임에도 집행율이 55%인 상황으로 예산집행의 효율화 방안을 마련할 것과 진흥원 모든 사업에 대해 문제점이 있는지 없는지 꼼꼼히 재점검하여 추진할 것

【충북신용보증재단】 - 3건

1. 충북도가 직면하게 될 인구소멸위기에 대비하여 가임기 여성을 유인할 수 있도록 젊은 여성들이 프리마켓과 같은 낮은 창업비용으로 경제활동을 할 수 있도록 젊은 여성 대상 저금리 신용대출상품을 개발하여 시행할 것
2. 저신용, 저소득자 등 생계 곤란자를 위한 햇살론 상품에 대해 현재 높은 금리를 재단에서 만큼은 타 시도와 차별화하여 낮은 금리로 지원받을 수 있도록 개선책을 마련 할 것
3. 집중호우와 같은 자연재난으로 피해를 본 소상공인, 중소기업에 대해서는 긴급한 상황임을 감안하여 신속한 신용대출이 이루어 질 수 있도록 대비책을 마련할 것

【충청북도지식산업진흥원】 - 3건

1. 충북인터넷방송을 더 많은 도민이 시청할 수 있도록 다양하고 흥미유발 콘텐츠를 개발하여 시청률을 높일 수 있는 대책을 마련할 것
2. 진흥원의 직원 현황을 보면 정원대비 현원이 많이 부족한 상황으로 자칫 진흥원 고유 역할 수행에 차질이 발생할 것으로 염려되는 바 현원이 충원될 수 있도록 조치할 것
3. 도내 최대 규모이며 7년째 추진하고 있는 중국인유학생페스티벌의 결과보고서를 확인해보니 퇴보하고 있는 행사로 비취짐에 따라 추후 성공적인 행사가 될 수 있도록 행사 결과에 대한 정확한 분석을 통해 개선점을 마련할 것

【충북테크노파크】 - 2건

1. 창업을 희망하는 스타트 업(Start Up) 기업 지원을 위해 공유경제 개념을 적극 도입할 수 있도록 검토하여 추진할 것
2. 낙후지역 균형발전을 위해 테크노파크가 지원하는 사업이 홍보부족으로 매년 같은 기업만 지원받고 있는 문제가 있으므로 모든 기업을 대상으로 적극적인 홍보를 통해 다양한 분야에 고루고루 지원받을 수 있는 방안을 모색할 것

나. 촉구·건의사항(53건)

【경제통상국】 - 7건

1. 도내 산업단지 조성함에 있어 금품로비 같은 사건이 재발되지 않도록 관리감독에 철저를 기하기 바라며 산업단지조성과 관련해 사전에 진행상황에 대해 산업경제위원회와 협의 체계를 구축하여 줄 것
2. 충북경제 4%달성을 위해서라도 기업유치가 중요하며, 현재 수도권에서도 규제완화를 통해 유수의 기업들이 수도권으로 갈 수 있으므로 우리도만의 특색 있는 기업유치 방안(규제완화, 보조금 지원, 인허가 행정지원)을 모색할 것
3. 국제통상과 세목별 예산 집행율이 너무 저조한 상황으로 12월까지 집행잔액이 발생되지 않도록 노력할 것
4. 태양광 시설을 설치할 경우 집단 민원이 발생되지 않도록 태양광 무해성 등 주민인식개선을 위한 홍보에 노력을 기울여 줄 것
5. 사회적 기업의 업종 선정에 있어 기존의 동일 업종과 중복되지 않도록 다양한 틈새 업종이 선정될 수 있도록 노력할 것
6. 보은지역은 물이 충분하지 않은 지역임을 감안하여 보은산단이 확장될 경우를 대비한 장기적 관점에서의 근본적인 공업용수 지원 대책을 마련할 것
7. 괴산군 대제산단 분양율이 저조함에 따른 분양율을 높일 수 있도록 적극 노력할 것

【농정국】 - 16건

1. 곤충산업을 시작하는 귀농, 귀촌 및 신규농가들에게 곤충산업의 이해도를 높이고 전문성 강화를 위한 매뉴얼을 시급히 제작·보급할 것과 매뉴얼 제작 시 도내 곤충관련 정보 및 지역별 집중육성 곤충에 대한 정보를 함께 수록할 것
2. 가뭄대책을 위해 미래지향적인 관점에서 저수지 규모의 적정화와 지하수 관정 개발 등과 병행하는 중장기적 가뭄해소 대책을 다각도로 마련할 것
3. 괴산군이 2012년 1월 2일 유기농 특화군으로 선포되어 유기농업을 주력으로 추진하고 있으나 도에서 추진하는 유기농관련 사업에서 배제되고 있음에 따라 괴산군이 유기농 메카로 자리매김할 수 있는 유기농 관련 지원 방안을 마련 할 것
4. 목재펠릿이 탄소 배출량이 높다는 언론보도 내용과 신재생에너지 저탄소 정책에 맞지 않음에 따라 우리도내 목재펠릿 지원사업에 대해 전면적인 재검토를 실시하고 그 결과를 바탕으로 장기적 관점의 목재펠릿 사업 정책방향을 재수립하여 추진 할 것
5. 계란이 유통됨에 있어 생산자 표시 코드번호가 없는 것이 유통되지 않도록 도 차원의 관리방안 마련할 것
6. 여성농업인 바우처 연말 소진을 위해 특히, 65세 이상 어르신을 대상으로 사용가능 부분과 불가한 부분에 대해 명확히 구분하여 마을방송 안내, 각 종 회의 시 홍보를 강화할 것

7. 우수 농업인 해외연수 지원함에 있어 농업기술원과 매년 지원대상자에 대한 데이터베이스를 구축하여 차후 동일인이 지원되지 않도록 관리할 것
8. 6차 산업은 1차, 2차, 3차 산업 모두 합쳐 추진하는 산업인 만큼 농업분야의 6차 산업은 행정이 이끌고 육성시킬 수 있도록 지속적으로 관심을 갖고 추진할 것
9. 댐 규제지역 친환경 육성 사업은 마을 공동 사용 시설에 대한 지원이 되어야 함에도 개인용도의 지원하는 사례가 있어 해당 사업의 근본취지에 맞도록 지원내용, 면적 등을 정확히 점검할 것과 개선된 2018년 사업지침을 위원회에 보고 후 추진할 것
10. 우박피해 및 농작물 재해 보조비율과 비교하여 농기계 종합보험 대비 지원 비율이 현실화 될 수 있도록 노력할 것
11. 치어를 방류함에 있어 수생생태계를 고려한 치어를 선정하여 방류할 수 있도록 노력할 것
12. 어업인 소득향상을 위해 쏘가리 양식사업이 향후 경제성이 떨어질 경우에 대비한 대체 어종을 고려할 것과 쏘가리 양식에 성공한 민간양식 농가와 업무 협의를 통해 쏘가리 양식사업이 빠른 시일내 성공할 수 있도록 노력할 것
13. 친환경 우렁이종패 지원사업이 해마다 축소되고 있음에 따라 현 보조비율을 높일 수 있는 방안을 모색할 것
14. 조령산 휴양림 이용객도 감소하고 적자폭이 증가하고 있어 흑자 전환을 위한 대책을 마련할 것과 휴양림 직원들 대상으로 서비스 개선 교육을 추진할 것

15. 충청북도 보조금 관리조례 중 농산물 관련 조례 외 다른 사업은
군30%, 청주시 20%임으로 따라 농정국에서는 관련 조례를 준수
하여 보조사업에 대해 명시된 보조비율로 시행되도록 노력할 것
16. 벚집 곤포 비닐 지원사업 국비 중단됨에 따라 벼재배 농가들의
불만이 발생하고 있음에 따라 도 차원에서 지속적인 지원이 될
수 있는 방안을 모색할 것

【경제자유구역청】 - 6건

1. 오송지구 1, 2산단 조성에 있어 발생하는 개발이익금을 활용한 문
화체육시설을 설치할 수 있도록 추진할 것
2. 오송바이오폴리스 2지구의 활성화를 위해 바이오 관련 대기업이
유치될 수 있도록 추진할 것
3. 충주에코폴리스 지구 사업포기에 따른 해당 지역 주민들에 대한
지원사업이 원활히 추진될 수 있도록 노력할 것
4. 충북경제자유구역 MRO관련 사업은 앞으로가 중요한 시점임에 따
라 사업 추진함에 있어 산업경제위원회와 주기적 업무보고를 통해
사업을 추진해야 할 것
5. 에어로 1지구에 대해서는 매각이나 기업유치를 통해 신속히 처분
될 수 있도록 노력할 것과 2지구에 대해서는 MOU체결 14개 업체
와의 유기적인 소통관계를 유지하여 마지막까지 최종 유치될 수
있도록 적극 노력할 것

6. 외국인 직접투자비율(FDI)이 전국 7개 경제자유구역청에 비해 저조한 실정임에 따라 FDI 비율을 높일 수 있는 방안을 모색할 것

【농업기술원】 - 6건

1. 포도와인 생산 초점이 한국인의 입맛보다는 서양인 입맛에 맞추어 생산되는 구조임에 따라 포도농가의 폐원이 증가하고 있는 만큼 조속한 시일내 한국적인 와인이 생산 보급되도록 노력할 것과 유기농포도와 같은 특색있는 고수의 신품종이 개발하여 보급할 것
2. 4차 산업혁명 시대에 발맞추어 농업기술원도 스마트팜과 같은 인공지능을 농업적으로 활용할 수 있도록 대비 할 것
3. 곤충종자보급센터를 설치 및 운영함에 있어 농정국과 긴밀한 업무 협의를 실시할 것과 각 종 곤충관련 교육을 실시함에 있어 강사는 곤충관련 전문가를 섭외하여 내실 있는 교육이 될 수 있도록 노력할 것, 또한 조속한 시일내 도내 곤충농가에 대한 농가수, 사육품종, 면적 등 데이터를 구축하고 우리도만의 특색 있는 곤충 매뉴얼을 제작 보급할 것
4. 포도 농가를 폐원하고 같은 과수로의 전작은 제재하고 타작물(ex. 고추, 깻잎 등)로의 전작을 유도할 수 있는 정책변화가 이루어 질 수 있도록 관련기관에 적극 건의할 것
5. 6차산업관련, 1차, 2차, 3차 개별적으로 추진되지 않도록 농정국과 적극 협의하여 1·2·3차 패키지로 한 곳에서 함께 지원 될 수 있는 6차 산업을 육성하도록 노력할 것

6. 유기농특화도라는 명칭에 걸맞게 우리도내 토양이 오염되지 않고 안전하다고 홍보될 수 있도록 우리도의 토양에 대한 오염도 측정 및 데이터를 구축하고 환경보전을 위해 노력 할 것

【충청북도기업진흥원】 - 4건

1. 일자리 지원과 관련된 사업은 연말에 추진하지 말고 적시(연초)에 추진할 수 있도록 검토할 것
2. 진흥원 각종 정부 공모사업을 확보함에 있어 많은 계약직원의 수가 늘어나고 있어 불안정한 신분으로 인해 업무추진에 어려움이 발생할 것으로 예상됨에 따라 계약직원 증가에 대한 대응 방안을 마련하여 업무 공백이 발생하지 않도록 노력할 것
3. 손익계산서 상 당기순이익이 마이너스 재정임에 따른 재정건전성을 위해 대책을 마련할 것
4. 마을기업에 대한 지속적이고 철저한 사후관리 및 상시점검을 통해 애로사항 청취 및 해결에 최선을 다해 더욱 성장할 수 있도록 노력 할 것

【충북신용보증재단】 - 5건

1. 현재 시행 중인 해피콜 서비스 대상자를 더욱 확대하여 고객 만족을 높일 수 있도록 개선할 것
2. 대출 조건이 까다롭고 구비서류가 너무 많아 대출을 꺼린다는 민원이 발생하고 있는 만큼 현 대출시스템을 검토하여 대출 서류 간소화를 위해 노력할 것

3. 소상공인, 자영업자 등이 신보를 통해 대출을 받으려 해도 신보를 알지 못해 이용하지 못하는 도민이 많은 만큼 적극적인 재단 홍보를 실시할 것과 금융사고 발생 예방을 위한 직원 관리에 철저를 기할 것
4. 재단에서 봉사활동을 실시함에 있어 금전적 후원보다는 실질적으로 많은 직원이 참여하는 현장 봉사 활동을 더욱더 확대하도록 노력 할 것
5. 최근 국내 경기가 좋지 않고 좋은 일자리가 감소하고 있는 시점에서 청년창업자가 증가하고 있음에 따라 도내 시군 청년창업자들에게 고르고 공평하게 지원될 수 있도록 할 것

【충청북도지식산업진흥원】 - 6건

1. 중국인유학생페스티벌을 추진함에 있어 장차 학교 졸업 후 한국과 중국을 잇는 중요한 가교역할을 할 중국인유학생들을 위한 추진 목적에 맞게 한국의 미와 멋을 제대로 알리는 다양하고 새로운 프로그램을 개발하여 추진할 것
2. 충북R&D기초현황 자료 제공을 위한 조사 및 성과분석 용역건이 청주대학교와 2년 연속 동일기관과 수의계약을 체결하고 있어 해당 용역건의 결과의 신뢰감이 떨어질 수 있으니 내년부터는 다른 기관과 계약을 체결하여 추진할 것
3. 중소벤처기업 판로지원에 있어 견실한 중소벤처기업보다는 재정여건이 열악한 중소벤처기업을 선정하여 지원될 수 있도록 노력할 것

4. 진흥원의 각종 수탁사업과 국비사업이 감소하고 있어 진흥원의 존폐위기에 놓이게 될까 걱정되므로 앞으로 중앙부처 공모사업과 신규 수탁사업을 적극 발굴할 것
5. 진흥원의 열악한 재정상황임에도 불구하고 현재(10월말) 기준으로 집행잔액이 많이 있어 불용액이 발생할 것으로 예상됨에 따라 연내 모든 예산이 집행되도록 노력 할 것
6. 중국인유학생페스티벌 예산과 관련하여 도종환 장관 등 정재계 인사를 적극 활용하여 국비 증액이 될 수 있도록 노력할 것

【충북테크노파크】 - 3건

1. 특정지역 또는 마을주변 태양광 시설에 대한 도민들의 불안요소(환경오염, 전자파, 과수피해, 빛반사 등) 해소를 위해 중앙단위 마스크 등을 활용한 지속적이고 획기적인 홍보방안을 마련하여 추진할 것
2. 충북테크노파크에 입주하여 성장한 기업에 대해서는 정확한 데이터를 구축하고 구축된 데이터를 이용해 효과성 분석을 통해 도출된 문제점 및 개선방안을 모색할 것
3. 재단의 금년도 수탁사업이 많이 증가함에도 불구하고, 당기순손실이 발생하고 있음에 따라 향후 당기순이익이 될 수 있도록 적극 노력할 것