

제287회 임시회
2010. 2. 22(월)

심 사 보 고 서

청주시·청원군 행정구역통합안에 대한 도의회 의견제시안



행정소방위원회

청주시·청원군 행정구역통합안에 대한 도의회 의견제시안

2010. 2. 22.
행정소방위원회

1. 심사경과

- 제출자 : 행정안전부장관
- 제출 및 회부일자
 - 제출일자 : 2010년 2월 8일
 - 회부일자 : 2010년 2월 10일
- 상정일자 : 제287회 충청북도의회 임시회
 - 2010. 2. 22 : 제1차 행정소방위원회회의, 제안설명, 의결

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 행정소방위원회 위원장 연 만 흠)

□ 제안이유

- 행정안전부가 실시한 주민의견조사 결과 「청주시·청원군」 통합안에 대한 찬성률이 50%이상(유효응답자 기준)를 넘는 것으로 나타남.

구 분	청주시	청원군
찬성률	89.7%	50.2%
반대율	10.3%	49.8%

※ 지자체별 1,000명 조사, 95% 신뢰수준 표본오차±3.1%

- 행정안전부장관으로부터 「지방자치법」 제4조 제2항에 따라 「청주시·청원군 행정구역 자율통합안」에 대한 우리도의회 의견제시안을 제출해 달라는 요청을 받았음.(2010. 2. 8.)

- 이에, 충청북도의회 회의규칙에 의거 행정소방위원회 예비심사, 본회의 표결을 거쳐 충청북도의회의 의견을 행정안전부장관에게 제출하려는 것임.

2. 구하고자 하는 의회 의견

- 건명 : 청주시·청원군 통합안
- 내용 : 상기 통합안에 대한 충청북도의회의 “찬성” 또는 “반대”의견

3. 채택의견(안) : 찬성 (내역별첨)

4. 검토보고 : 없음

5. 질의 및 답변요지 : 생략

6. 심사결과 : 원안 가결

7. 소수의견 요지 : 없음

8. 기타 필요한 사항 : 없음

9. 심사보고서 첨부서류

- 관계법령 : 「지방자치법」 제4조, 「같은법시행령」 제2조
- 행정안전부 주민의견 조사와 2개시군 기본현황
- 행정안전부장관의 공문(자치제도과-454(2010. 2. 8))
- 청주시의회 제시의견
- 청원군의회 제시의견
- 청주·청원 자율통합에 대한 입장(충청북도)

관계법령 발췌

□ 지방자치법

제4조 (지방자치단체의 명칭과 구역) ① 지방자치단체의 명칭과 구역은 종전과 같이 하고, 명칭과 구역을 바꾸거나 지방자치단체를 폐지하거나 설치하거나 나누거나 합칠 때에는 법률로 정한다. 다만, 지방자치단체의 관할 구역 경계변경과 한자 명칭의 변경은 대통령령으로 정한다.

② 제1항에 따라 지방자치단체를 폐지하거나 설치하거나 나누거나 합칠 때 또는 그 명칭이나 구역을 변경할 때에는 관계 지방자치단체의 의회(이하 "지방의회"라 한다)의 의견을 들어야 한다. 다만, 「주민투표법」 제8조에 따라 주민투표를 한 경우에는 그러하지 아니하다.

□ 지방자치법시행령

제2조 (관계 지방의회) 「지방자치법」(이하 "법"이라 한다) 제4조제2항에서 "관계 지방자치단체의 의회"란 해당 지방자치단체의 의회와 그 상급 지방자치단체의 의회를 말한다.

행정안전부 주민의견 조사와 2개시군 기본현황

□ 행정안전부 주민의견 조사

- 발표일시 : 2009. 11. 11.
- 발표기관 : 행정안전부
- 조사기간 : 2009. 10. 24~11. 6.(14일간)

통합안	단 체 (표본수)		응 답 (%)			표본 오차 (%)
			찬	반	모름/ 무응답	
청주-청원	청주시	1000	89.7 (87.3)	10.3 (10.0)	(2.8)	±3.1
	청원군	1000	50.2 (46.9)	49.8 (46.5)	(6.6)	±3.1

※ ()안은 '모름/무응답' 포함시 비율 / 95% 신뢰수준

□ 청주시·청원군 기본현황

(2010. 1. 1. 현재)

구분	면적(km ²)	인구수 (명)	공무원수 (현원 명)	가정의원수 (명)	예산규모 (억원)	행정구역
계	967.64	792,944	2,558	38	14,497	
청주시	153.45	643,161	1,756	26	10,050	2구31동
청원군	814.19	149,783	802	12	4,447	2읍12면

청주시 · 청원군의 행정구역 통합안에 대한 청주시의회의 의견제시의 건

의안 번호	536
----------	-----

제의일자 : 2010. 2. 17.
제 의 자 : 청주시의회의장

1. 제의이유

- 2010. 2. 8. 행정안전부장관으로부터 지방자치법 제4조제2항에 따라 청주시와 청원군의 행정구역 통합안에 대한 지방의회의 의견제출 요청이 있어 청주시의회의 의견을 제시코자 함.

2. 의견을 제시코자 하는 사항

- 가. 통합범위 : 청주시, 청원군
- 나. 주민의견조사기간 : 2009.10.24~2009.11. 6.(14일간)
- 다. 주민의견조사결과

구 분	청 주	청 원	비 고
찬성을	89.7%	50.2%	
반대를	10.3%	49.8%	

※ 지자체별 1,000명 조사, 95% 신뢰수준 표본오차 ±3.1%

- 라. 내용 : 행정구역 통합안에 대한 “찬성” 또는 “반대” 의견을 2010. 2. 22(월)까지 행정안전부 제출

3. 채택의견 : 찬성

- 청주시와 청원군의 행정구역 통합안에 찬성하며, 「청주시청원 · 청주상생발전 합의사항 이행을 위한 기본조례」는 물론, 2010. 2. 6. 행정안전부장관 등 9개 부처의 장관이 공동으로 발표한 “청주 · 청원 통합과 상생발전을 위한 담화문” 중 4개 구청의 청원지역 설치 등 청주시의회에서 이행할 수 있는 사항(별첨)에 대해서도 성실하게 이행한다.

4. 참고사항

- 가. 관련 공문사본(행정안전부 자치제도과-456) : 붙임 참조
- 나. 관계법령 : 지방자치법 제4조제2항
- 다. 청주·청원 통합관련 참고사항

『청원·청주 통합안에 대한 반대의견 채택의 건』

의안 번호	제 1909 호
----------	----------

발의일자 : 2010. 02.

발 의 자 : 김 영 권

1. 제안이유

○ 현재 행정안전부의 청원·청주 통합추진과정에서 해당 지역주민들의 의견이 크게 엇갈리고 있고 그로 인한 갈등과 분열, 혼란만이 가중되고 있어 청원군의 존폐가 걸린 문제를 주민의 직접적인 의사를 확인하지 않고 결정이 된다면 주민간의 갈등만 더욱 증폭될 것입니다.

우리 청원군의회는 행정안전부 장관 등이 2월 6일 공동으로 발표한 4대구청을 포함한 청주·청원 통합과 상생발전을 위한 담화문과 청주시의회에서 지난해 11월 의결한 청원·청주 상생발전합의사항 이행을 위한 기본조례 등이 법적·제도적 보장이 확실히 이행될 경우 새로운 청원의 미래를 위해 청주시와의 통합에 대하여 검토할 수 있으나

이와관련하여 그 동안 우리 청원군의회에서는 수차례에 걸쳐 주민투표를 통해서 청원·청주 통합문제가 결정될 수 있도록 행정안전부에 요구한 바 있습니다. 따라서 청원·청주 통합문제와 관련해서 군민들의 직접적인 의사를 확인할 수 있는 주민투표가 실시될 수 있도록 청원·청주 통합안에 대하여 반대의견으로 채택하는 것을 제안드립니다.

2. 주요내용

○ 행정안전부로부터 지방자치법 제4조 제2항에 의거 지방자치단체의 통합과 관련한 지방의회 의견청취와 관련하여 청원군의회 의견을 반대의견으로 채택하고자 함.

청주 · 청원 자유통합에 대한 입장

존경하는 155만 도민 여러분!

그리고 청주·청원 주민 여러분!

정부가 추진하는 시군 자유통합의 일환으로 진행되고 있는 청주시와 청원군의 통합 추진과정이 이제 막바지에 접어들고 있습니다.

바로 어제 청주시의회에서는 양 지역의 통합에 대한 찬성 의견을 도출하였고, 내일은 청원군의회에서, 그리고 오는 22일에는 충청북도의회에서 찬성과 반대 의견을 결정하는 절차가 진행됩니다.

그동안 양 지역의 통합추진 과정에서 찬반단체간, 주민간, 지역간 다양한 주장들이 난무하는 가운데 수많은 갈등과 대립으로 도민 모두 마음에 많은 상처를 안게 되었습니다.

이제는 그 논란에 종지부를 찍고 청주·청원, 나아가 충청북도의 발전을 위해 힘을 합쳐야하는 계기를 만들어야 하겠습니다.

저는 그동안 발생했던 수많은 갈등과 대립, 엇갈리는 논리, 다양한 주장들이 서로를 헐뜯고 비하하기 위한 것은 절대 아니라고 생각합니다.

이는 지역을 생각하는 마음, 내 주변에 함께 사는 분들을 헤아리는 사려깊은 마음이 표출된 것이라고 믿습니다.

이제는 청원군의회와 충청북도의회가 지역주민들이 무엇을 갈망하는지 정확하게 판단하고 의견을 모아주셔야 한다고 생각합니다.

지난해 8월26일 정부가 '자치단체 자유통합 지원계획'을 발표한 이래 청주시와 청원군은 여론조사 결과를 바탕으로 자유통합 대상지역으로 선정되었습니다.

우리 도는 시군 자유통합에 대해서 행정의 효율성과 함께 역사성, 주민통합성, 민주성 등이 고려되어야 하며, 해당지역 주민간 이해와 양보 속에 신중한 논의과정을 거쳐야 하는 사안으로 간주하고,

“해당지역 주민의사에 따라, 양 시군과 지역 전체가 발전하는 방향으로, 통합 추진과정에서 갈등이 최소화되면서 결정되어야 한다”는 원칙과 입장을 여러 차례 밝힌 바 있습니다.

하지만, 현재 정치권에서 논의 중인 지방행정체제개편, 자율통합시 지원하는 정부의 다양한 인센티브 등 여러 가지 긍정적 요소 등을 종합적으로 고려할 때

어느 것이 진정 지역발전을 위하는 것이고, 또 지역주민의 정서와 뜻이 어느 것인지를 정확히 헤아려 현명한 판단을 해야 한다고 봅니다.

청원지역 주민들의 여론도 중요한 고려 요소가 된다고 생각합니다. 행정안전부가 지난해 11월10일 발표한 여론조사 결과는 찬반이 팽팽하였지만, 이후 언론사 등이 발표한 여론조사 결과를 보면 찬성여론이 꾸준한 상승세를 보여 60% 중반 대를 유지하고 있습니다.

금번, 행정안전부의 요청에 의해 우리 도 주관으로 실시한 여론조사 결과에서도 청원지역의 찬성여론은 65.9%를 나타내고 있습니다.

존경하는 도민 여러분!

그리고 청원군의회 및 충청북도의회 의원 여러분!

그동안의 과정에서 나타났던 열정은 이제 미래를 향한 에너지로 승화시켜 나갑시다.

조금 전 말씀드린 바와 같이 그동안 다양한 주장과 논리는 지역과 내 이웃을 사랑하고 생각하는 따뜻한 마음에서 발현된 것이라고 생각하시고, 앞으로 우리가 어디로 가야할지에 대해 충분히 숙고하고 현명한 판단을 해 주시기를 기대합니다.

2010. 2. 18

충청북도지사 **정우택**

「청주시·청원군」 행정구역 통합안에 대한 충청북도의회의견서

2010년 2월 8일 행정안전부장관으로부터 접수된

「청주시·청원군」 행정구역 통합안에 대하여 지역의 역사성, 주민 생활의 근접성, 범정부적 지원 등을 고려하여 지방행정의 효율성을 향상시킬 수 있는 대안을 살펴보고, 행정소방위원회의 의견을 다음과 같이 제시합니다.

2010년 2월 22일

충청북도의회 행정소방위원회 위원장

□ 통합에 대한 의견 : 찬성

- 첫째, 청주·청원 통합은 주민생활 불편 해소와 행정의 효율성을 제고하고자 하는 것입니다.

청주·청원은 동일한 생활권과 경제권을 가지고 있음에도 '46년 행정구역이 분리되어 서로다른 행정서비스를 제공함에 따라 주민생활이 불편해졌으며, 행정의 효율성도 떨어지고 있습니다.

도넛형 행정구역을 생활권 중심으로 통합함에 따라 주민 편익이 제고되고 행복지수도 높아질 수 있습니다.

- 둘째, 청주·청원 통합은 지역간 반목과 갈등을 해소하는 것입니다.

생활권 중심 행정구역 통합논의는 '95년부터 제기되어, 통합 필요성에 대해서는 상호간 공감대가 형성되어 왔습니다. 통합을 찬성하는 청주시 지역 기관단체를 필두로 청주·청원지역에 확산되면서,

최근 언론사 등이 발표한 여론조사에서 청원지역 주민들 찬성율은 60% 중반으로 상승하고 있음에 따라, 공감대를 바탕으로 지역간 반목과 갈등을 해소하기 위하여 조기에 통합을 이루는 것이 바람직 합니다.

- 셋째, 청주·청원 통합은 범정부적 지원을 바탕으로 자치 기반을 확충하는 것입니다.

'14년 지방행정체제 개편에 유리한 입장에 서서 정부의 각종 인센티브 지원과 이행방안을 근거로한 투자는 청주·청원을 글로벌 경쟁력 있는 명품도시로 부상시킬 것이며, 또한 충청북도의 발전과 위상을 앞당길 것입니다.

- 따라서, 우리 위원회는 주민생활 불편을 해소하고, 행정의 효율성을 극대화할 수 있는 청주시와 청원군을 통합하는 것에 대해 찬성하며, 양 지역의 갈등을 해소하기 위하여 통합의견을 제시 합니다.